

# Medicamentos ilegales en el Perú

**Janice Seinfeld**  
**Videnza Consultores**

**Abril 2019**



# Agenda

**1.**  
**El problema:**  
**los medicamentos**  
**ilegales**

**2.**  
**Caracterización del**  
**mercado de**  
**medicamentos**  
**ilegales**

**3.**  
**Propuesta técnica**

# Agenda

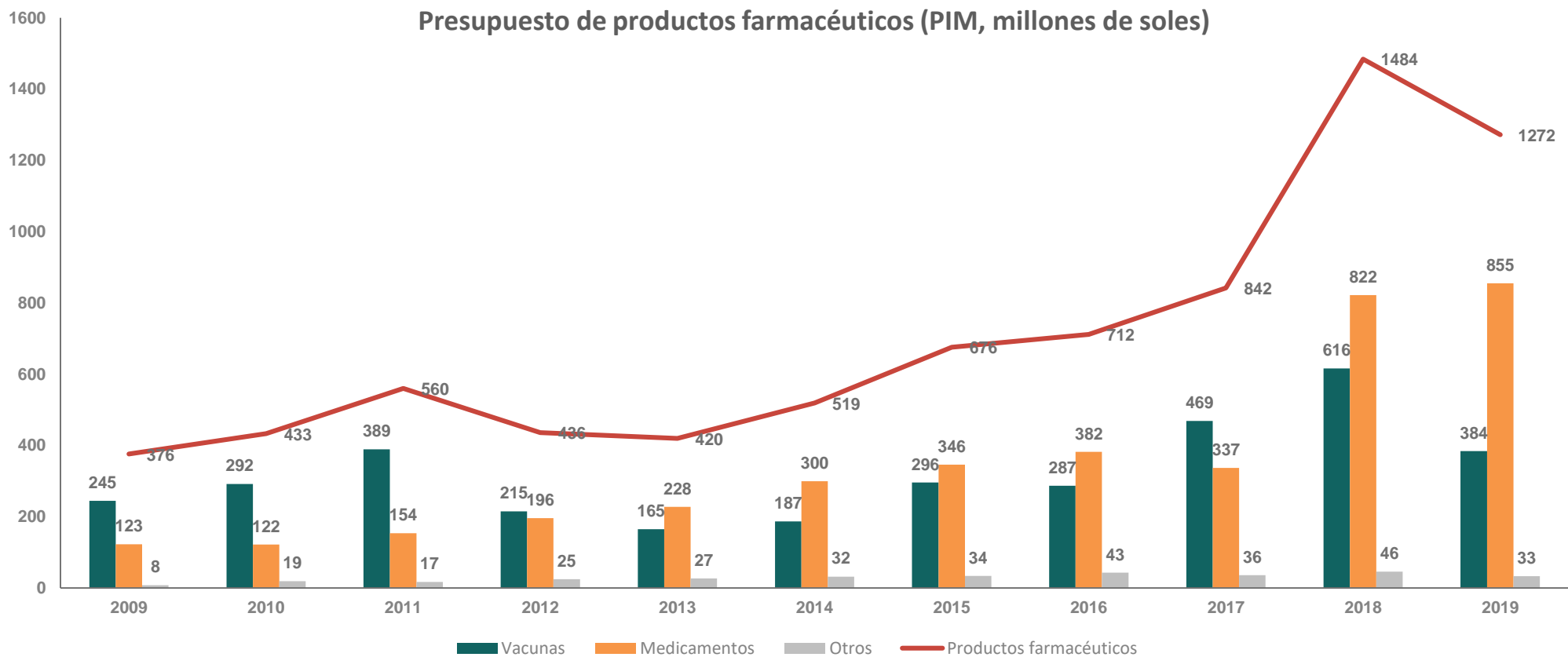
**1.**  
**El problema:**  
**los medicamentos**  
**ilegales**

**2.**  
**Caracterización del**  
**mercado de**  
**medicamentos**  
**ilegales**

**3.**  
**Propuesta técnica**

# Contexto

## Incremento en el financiamiento de PF



Fuente: MEF (2019)  
Elaboración propia

# Contexto

**CAPACIDAD  
TÉCNICA LIMITADA  
Y GOBERNANZA  
DÉBIL**



**ACCESO LIMITADO  
A MEDICAMENTOS**



- Asequibilidad
- Disponibilidad
- Aceptación

- **80%** de las atenciones de usuarios de consulta externa **tienen prescripción de medicamentos.**
- Solo el **57%** de los pacientes que se atendieron en Minsa **reciben todos sus medicamentos.**
- **58%** de las prescripciones atendidas en farmacias privadas **son recetas de IPRESS públicas.**
- **Los usuarios no adquirieron los medicamentos** en donde los recetaron porque:
  - No tenían los medicamentos **(70%)**
  - Personal le recomendó comprar fuera **(12%)**

Fuente: OMS (2017) y Ensusalud (2016)

# Medicamentos ilegales

## Estimaciones de revisiones sistemáticas

ESTIMACIONES	OMS (2017)	OZAWA ET AL (2018)
<b>PREVALENCIA</b>	Ingresos bajos: <b>10.5%</b>  Ingresos medios: <b>10.6%</b>	Promedio: <b>13.6%</b> África: <b>18.7%</b> Asia: <b>13.7%</b> Antimaláricos: <b>19.1%</b> Antibióticos: <b>12.4%</b>
<b>ESTIMACIÓN ECONÓMICA</b>	Gasto: <b>USD 30,000 millones</b>	Se analizaron 8 estudios que estimaron el tamaño de mercado: <b>varió entre 10 mil y 200 mil millones USD.</b>

SE REQUIERE (OMS, 2017):

- Estándares en la recolección de data, análisis y reporte, emplear métodos aleatorios de estimación.
- Mejorar sistemas de registro, desarrollando iniciativas coordinadas.
- Monitoreo de las ventas.

# Medicamentos ilegales

## Efectos

### EFFECTOS SANITARIOS



- Incremento de la morbilidad y mortalidad.
- Resistencia a los antimicrobianos.
- Efecto en la confianza en el sistema de salud.

### EFFECTOS ECONÓMICOS



- :: POR EL LADO DE LA OFERTA:**  
Pérdida de ventas, trabajo, menor desarrollo de tratamientos.  
Menor PBI en el país.
- :: POR EL LADO DE LA DEMANDA:**  
Medicamentos inservibles y exámenes o tratamientos adicionales.

### EFFECTOS SOCIOECONÓMICOS



- Disminución de la productividad laboral.
- Incremento de actividades criminales y de la corrupción.
- Menor movilidad social por enfermedad o muerte.
- Debilitamiento de la investigación y la innovación.



# Medicamentos ilegales

Gobernanza débil: múltiples actores que los combaten



INSTITUTO NACIONAL DE SALUD



Municipalidades



PNP

Ministerio Público

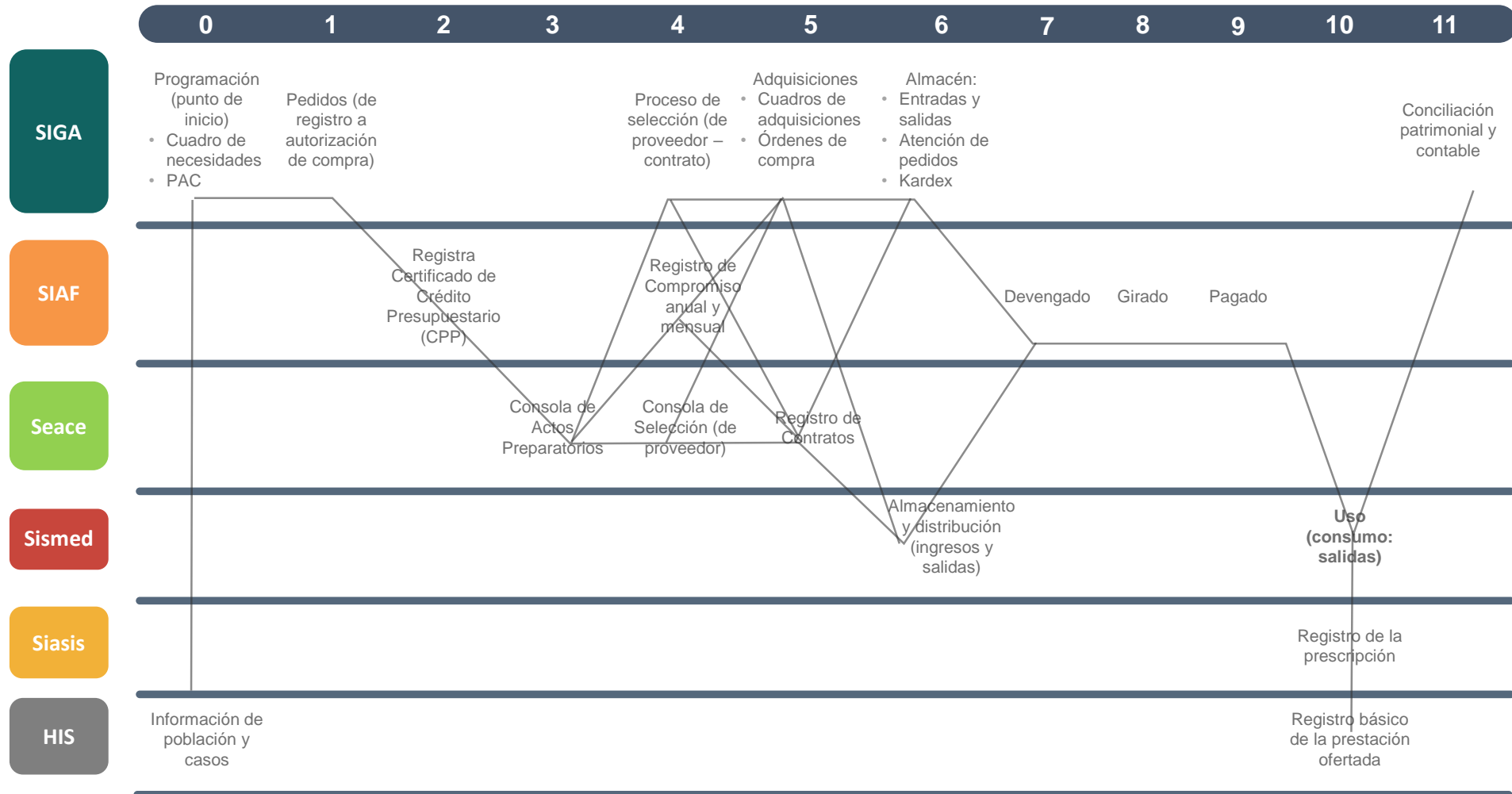
Gremios empresariales  
y farmacéuticos

Profesionales  
de la salud

Instituciones incluidas en el Grupo Técnico Multisectorial de prevención y combate al contrabando, comercio ilegal y falsificación de productos farmacéuticos y afines (Contrafalme)

# Contexto

## Sistemas de información fragmentados



# Agenda

1.

El problema:  
los medicamentos  
ilegales

2.

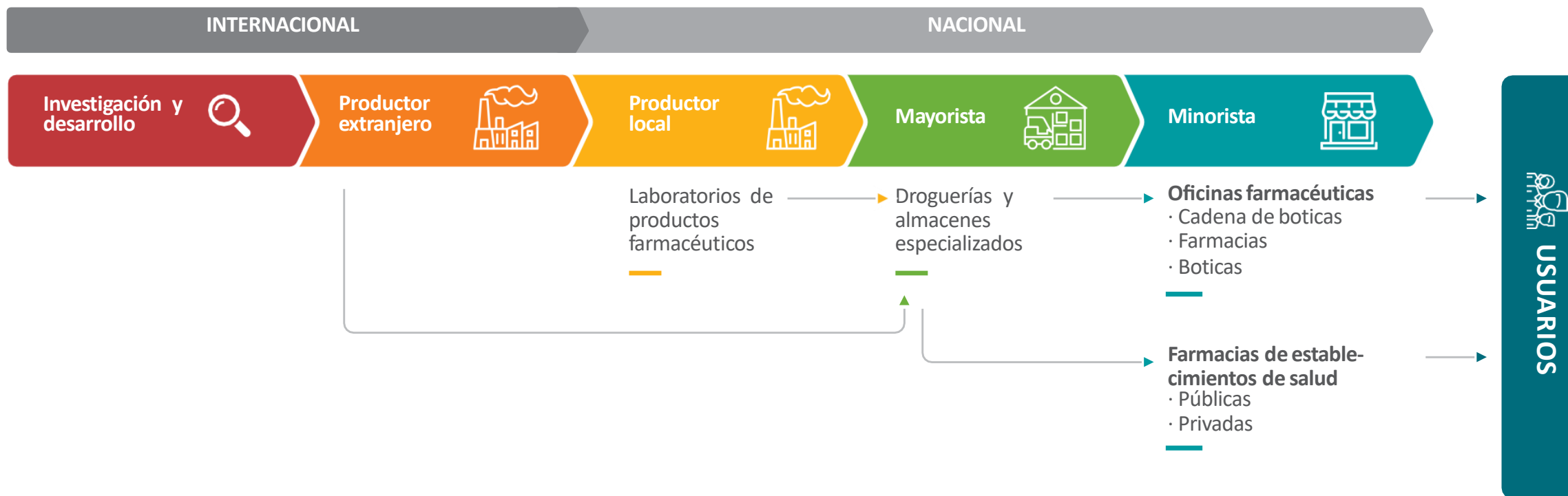
Caracterización del  
mercado de  
medicamentos  
ilegales

3.

Propuesta técnica

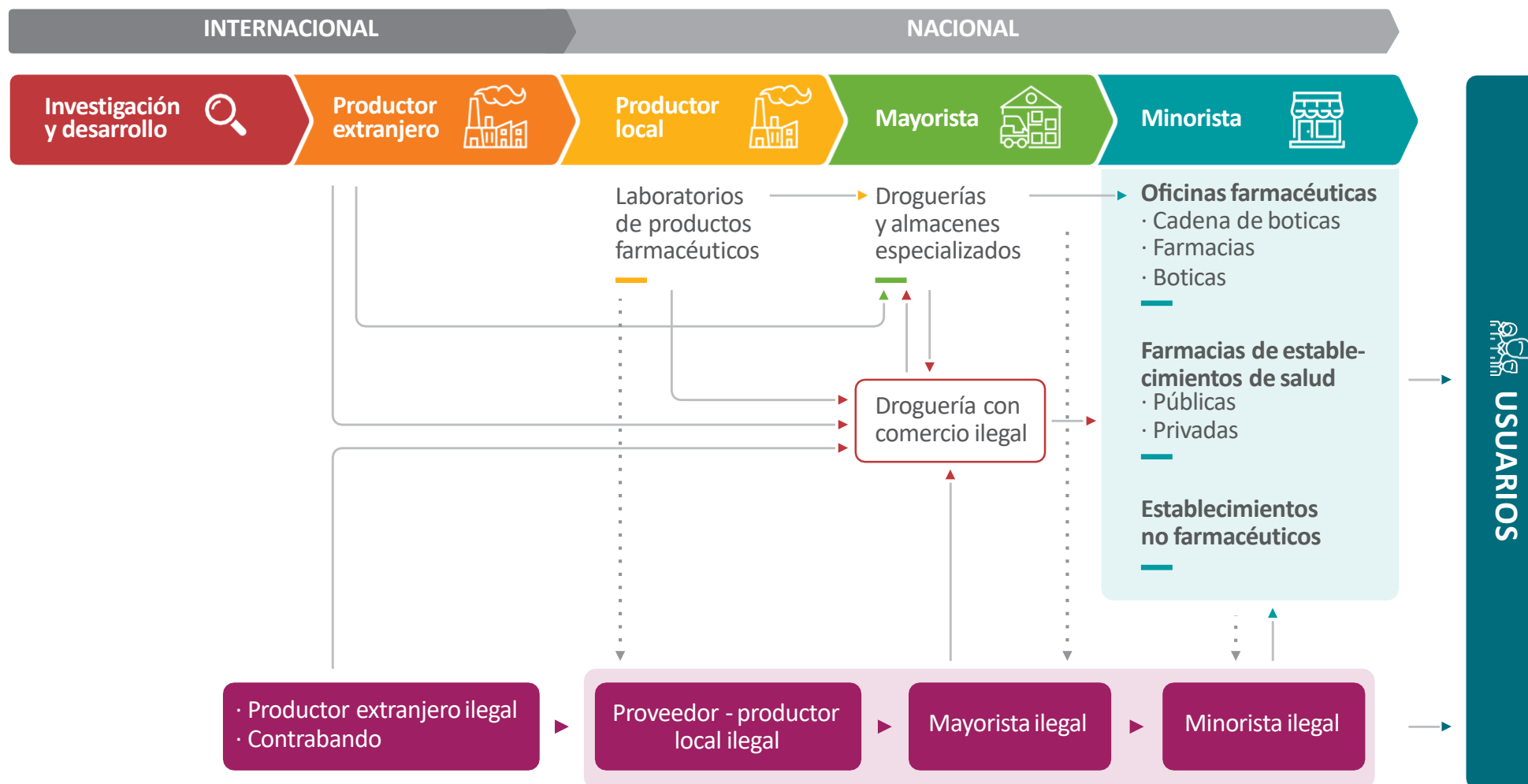
# Caracterización del mercado de medicamentos ilegales

## Actores y cadena de distribución formal



# Caracterización del mercado de medicamentos ilegales

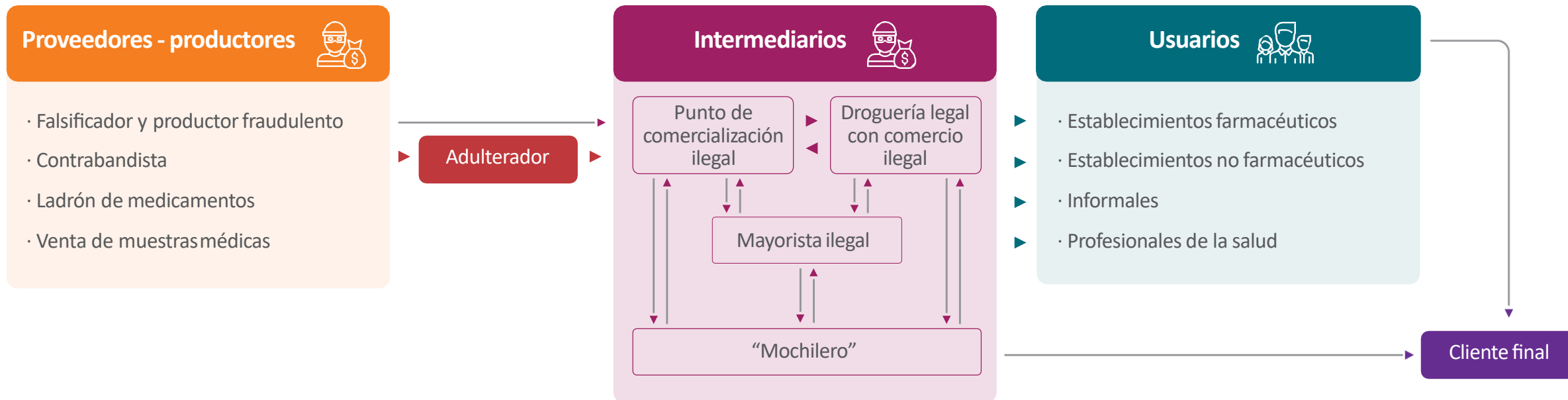
## Interacción de los establecimientos farmacéuticos con el mercado ilegal



Elaboración propia.

# Caracterización del mercado de medicamentos ilegales

## Flujo de comercialización de medicamentos ilegales



Caracterización a partir de entrevistas a expertos y actores clave y visita a puntos de comercialización de medicamentos ilegales en Lima Metropolitana y Chiclayo

# Agenda

1.  
El problema:  
los medicamentos  
ilegales

2.  
Caracterización del  
mercado de  
medicamentos  
ilegales

3.  
Propuesta técnica

# Propuesta técnica

Intervenciones en tres dimensiones priorizadas asociadas a los factores estructurales

## SISTEMA DE SALUD



- Implementar un sistema de trazabilidad desde la producción y adquisición de insumos, hasta la entrega del producto terminado.

## REGULACIÓN / GOBERNANZA



- Definir “dueño del proceso” con capacidad y liderazgo para la realización de acciones estratégicas.
- Mejora de la calidad regulatoria y los plazos de respuesta a los administrados

## OFERTA



- Expandir la oferta formal
- Alianza Estado – Sector privado para mejorar el acceso de medicamentos en todo el país



# Propuesta técnica

## Intervenciones priorizadas

Definir "dueño del proceso" para que lidere el proceso de combate contra los productos ilegales.

### OBJETIVO

Contar con una entidad responsable de la lucha contra el comercio ilegal de medicamentos de alcance multisectorial.

### ACTOR A CARGO

INDECOPI, PCM, Ministerio de Salud.

### CONDICIONES

- La entidad debe conocer la problemática del comercio ilegal de medicamentos.
- La norma de creación de este espacio multisectorial debe diferenciar las acciones estratégicas de las operativas.

# Propuesta técnica

## Intervenciones priorizadas

**Implementar un sistema de trazabilidad desde la producción y adquisición de insumos, hasta la entrega del producto terminado**

### OBJETIVO

Contar con un sistema que permita seguir al medicamento en toda la cadena de suministro, en los ámbitos público y privado

### ACTOR A CARGO

Ministerio de Salud.

### CONDICIONES

- Implementar efectivamente el IEDS producto farmacéutico definido desde el año 2006. Actualizar los aspectos referidos a número de serie único.
- Establecer plazos y etapas definidas para que los actores público y privado actúen. Emplear enfoque de riesgo sanitario y valor económico para priorizar.
- Definir incentivos y penalidades para los actores involucrados.

# Experiencias internacionales

## ARGENTINA



- **2011: Resolución 435/2011 – Sistema Nacional de Trazabilidad de Medicamentos.**
- 2012: Disposición N°1831/12 amplió la lista de medicamentos que deben seguir el sistema de trazabilidad y planteó iniciar la implementación en el envase primario (dosis).
- 2015: Se amplió la lista de productos esenciales de alto costo ofrecidos por Internet.

## ESPAÑA



- La AEMPS elaboró las Estrategias frente a Medicamentos Falsificados 2008 a 2019. Objetivos:
  - Reforzar medidas de control para evitar la entrada y distribución de medicamentos falsificados.
  - Establecer un sistema de vigilancia e investigación para la detección temprana de medicamentos falsificados.
  - Implantar sistema de comunicación y retirada ágil del mercado de los medicamentos falsificados.
  - Concienciar a los consumidores sobre los riesgos de consumir medicamentos falsificados e ilegales.
- **Establece la trazabilidad y control de la cadena de suministro de extremo a extremo (febrero 2019)**
- Problema a enfrentar: casos de medicamentos falsificados en circuitos comerciales ilegales (internet).

# Propuesta técnica

## Intervenciones priorizadas

### Expandir la oferta formal de productos farmacéuticos

#### OBJETIVO

Acercar la oferta. Se puede emplear estrategias como “Farmacias Inclusivas” (Decreto Legislativo N° 1165).

#### ACTORES A CARGO

Ministerio de Salud y Gobiernos Regionales  
Empresas privadas

#### CONDICIONES

- Existencia de voluntad política en el sector salud para ampliar la oferta y mejorar sus procesos.
- Mejora del mecanismo de “Farmacias Inclusivas” para hacerlo viable
- Trabajo con el sector privado para ofrecer productos en el canal formal, incluyendo medicamentos genéricos.



T: 652 2487 • D: Calle Alberto Alexander Nº 2695, Lince • [www.videnza.org](http://www.videnza.org)