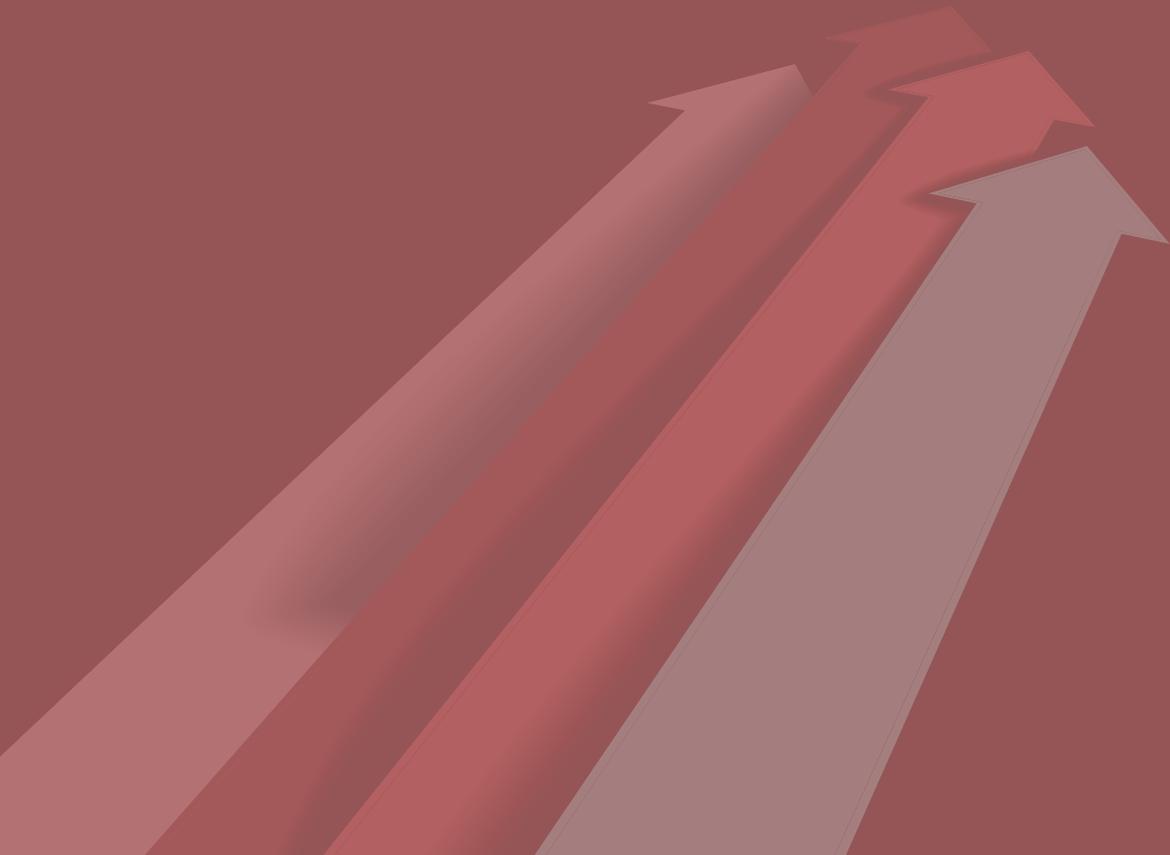


ANÁLISIS DEL GASTO PÚBLICO EN AREQUIPA



Director
Jessica Luna Cárdenas

Editores
Rafael Zacnich Nonalaya

Equipo de Análisis
Diana Tarrillo Rodríguez
Jorge Zavala Delgado
Paulo Quequezana Barrientos
Lety Gómez Díaz
Daniel Najarro Salazar
Marcelo Huaquisto
Fabrizio Solf

Corrección
Ángel García Tapia

Diagramación
Eliana García Dolores

CONTENIDO

I. AGRICULTURA	04
Programas presupuestales	06
Análisis del gasto en agricultura	07
Principales proyectos agropecuarios en los últimos años	10
II. EDUCACIÓN	11
Programas presupuestales	12
Análisis del gasto en educación	13
Principales proyectos educativos	16
III. SANEAMIENTO	17
Programas presupuestales	18
Análisis del gasto en saneamiento	18
Principales proyectos de saneamiento	19
IV. TRANSPORTE	20
Programas presupuestales	21
Análisis del gasto en transporte	21
Principales proyectos de transporte	22
V. SALUD	23
Programas presupuestales	24
Análisis del gasto en salud	25
Principales proyectos de salud	27
VI. BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA	28
VII. PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO	29

AREQUIPA

Arequipa es un departamento que se ha destacado por sus avances en el plano socioeconómico durante la última década. Prueba de ello es que, entre 2008 y 2019 (periodo prepandemia), el departamento registró una tasa de crecimiento promedio anual del 4.7%. Este desempeño ha sido liderado por la minería y energía como principal actividad productiva, seguida por la manufactura, el comercio y la construcción. Asimismo, en el ámbito social, entre 2004 y 2021, la tasa de pobreza monetaria pasó del 40% al 12%; sin embargo, en términos de pobreza multidimensional, es decir, el acceso a bienes y servicios básicos por parte de la población, si bien se registró una gran caída del 69% al 32%, este último valor evidencia tareas pendientes.

Apesar de los resultados alcanzados, Arequipa cuenta con problemas estructurales que deberían ser el foco de las políticas públicas de sus autoridades, en aras de capitalizar el crecimiento económico en desarrollo para el departamento. Este es el caso, por ejemplo, de la informalidad, que en la última década ha girado en torno al 69%. Otro de ellos es el de la institucionalidad y, particularmente, el desempeño de la gestión pública de proyectos de inversión que, medida en términos de ejecución del gasto, se ha posicionado entre el 50% y el 60%. No obstante, cabe destacar el incremento sostenido del gasto público en el departamento, pues entre 2011 y 2021 el gasto de las municipalidades y del Gobierno regional se ha más que duplicado.

Ante este escenario, el presente documento muestra un análisis del desempeño del gasto público y su incidencia en la mejora de indicadores clave en los principales sectores del departamento de Arequipa. Entre estos se consideraron los siguientes: agricultura, educación, salud, saneamiento y transporte.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

I. AGRICULTURA

De acuerdo con cifras del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), el sector agropecuario se posicionó como el séptimo sector que más recursos públicos recibió en 2021 en Arequipa, con un presupuesto de S/ 537 millones. Dicho monto equivale a 3.4 veces el

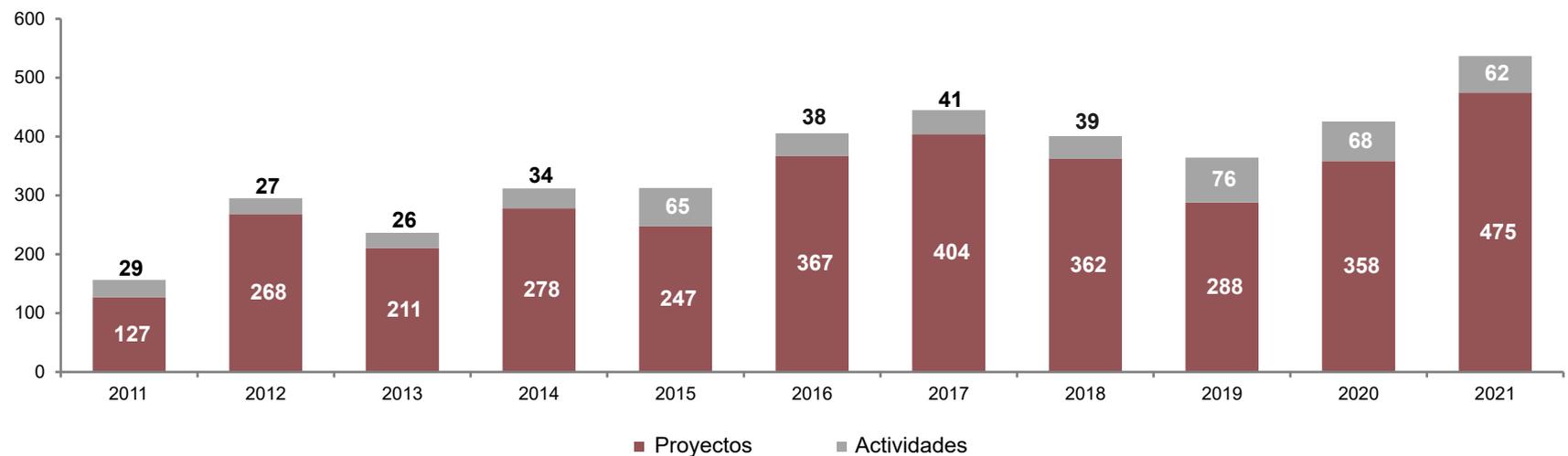
presupuesto asignado en 2011. La mayoría del presupuesto se concentra en inversión pública, que recibió S/ 475 millones en 2021, el 88.4% del total.

Según estimaciones del Instituto Nacional de Estadística e Informática

(INEI), la contribución del sector agrícola al PBI de Arequipa fue del 5.8% el año pasado, con lo que superó el promedio nacional, que fue del 4.2%.

Al respecto, el año pasado, el valor bruto de la producción agropecuaria

EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO PARA AGRICULTURA EN AREQUIPA (S/ MILLONES)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

**BRECHAS DE
INFRAESTRUCTURA
EN AREQUIPA**

**PROPUESTAS PARA
MEJORAR EL GASTO PÚBLICO**

del departamento ascendió a S/ 2,790 millones a precios constantes de 2007, con lo cual Arequipa registró la cuarta producción más elevada en el país, solo por detrás de Lima, La Libertad e Ica.

Sin embargo, todavía existe una vasta oportunidad de mejora, si se considera que solamente el 11.2% de los agricultores arequipeños utilizaba el sistema de riego tecnificado, que implica utilizar dispositivos especiales para satisfacer los requerimientos hídricos de forma eficiente. Es decir, la gran mayoría de productores continúa utilizando métodos como el riego por gravedad, que demanda un mayor consumo de agua.

En ese contexto, la inversión pública resulta muy importante para corregir esta situación al canalizar recursos hacia los productores agrarios más necesitados. Sobre todo, en aspectos de capacitación técnica e infraestructura necesarias para una mayor eficiencia productiva y para aumentar la productividad de las parcelas.



AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE
INFRAESTRUCTURA
EN AREQUIPA

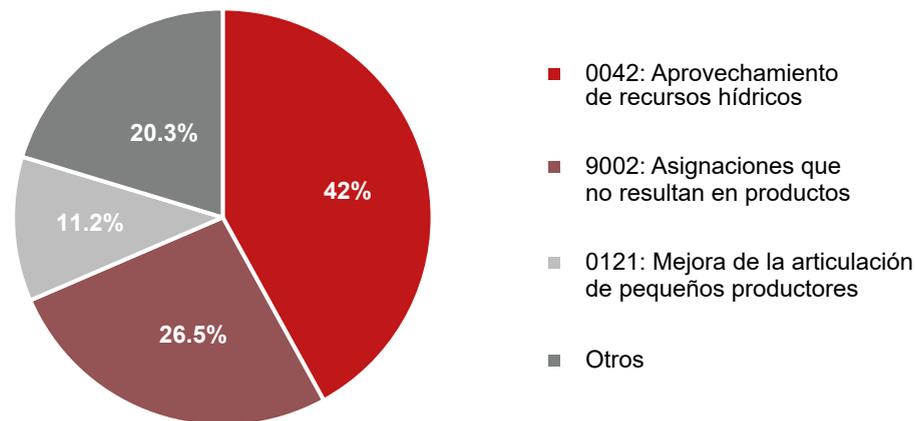
PROPUESTAS PARA
MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

PROGRAMAS PRESUPUESTALES

De acuerdo con el MEF, el principal programa presupuestal (PP) en Arequipa, en 2021, fue el PP Aprovechamiento de recursos hídricos, que recibió un presupuesto de S/ 396 millones. Este tiene como objetivo mejorar la eficiencia de uso de los recursos hídricos para la producción agraria a través de capacitaciones y asistencias técnicas.

Debido a las limitaciones para acceder a información de cada agricultor, el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri) estableció como principales indicadores de seguimiento a la proporción de agricultores que utilizan prácticas adecuadas de riego, aunque los resultados de la mejor eficiencia se pueden apreciar también en la productividad de los cultivos.

DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO AGROPECUARIO EN 2021,
SEGÚN PROGRAMAS PRESUPUESTALES



Fuente: MEF, INEI, BID, MVCS. Elaboración: ComexPerú.

En segundo lugar, se ubica el PP Asignaciones que no resultan en productos, con S/ 77 millones (26.5% del total). En este se encuentran intervenciones como la mejora de infraestructura de riego, servicios de cadenas productivas, capacidad de comercialización, adquisición de maquinaria y equipos, entre otros. Cada proyecto perteneciente a esta partida tiene un ámbito de influencia limitado y específico, por lo cual no existe un indicador de seguimiento especificado por el Midagri.

Al respecto, dicho ministerio estableció como indicadores de seguimiento al porcentaje de productores que venden la mayoría de su producción y al porcentaje del valor bruto de la producción cuyo destino es la venta. Debido a que el cálculo del valor bruto de producción equivale al volumen de producción de cada producto multiplicado por su respectivo precio en chacra, las mejoras en eficiencia (productividad por hectárea) también mostrarían el progreso del indicador.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

ANÁLISIS DEL GASTO EN AGRICULTURA

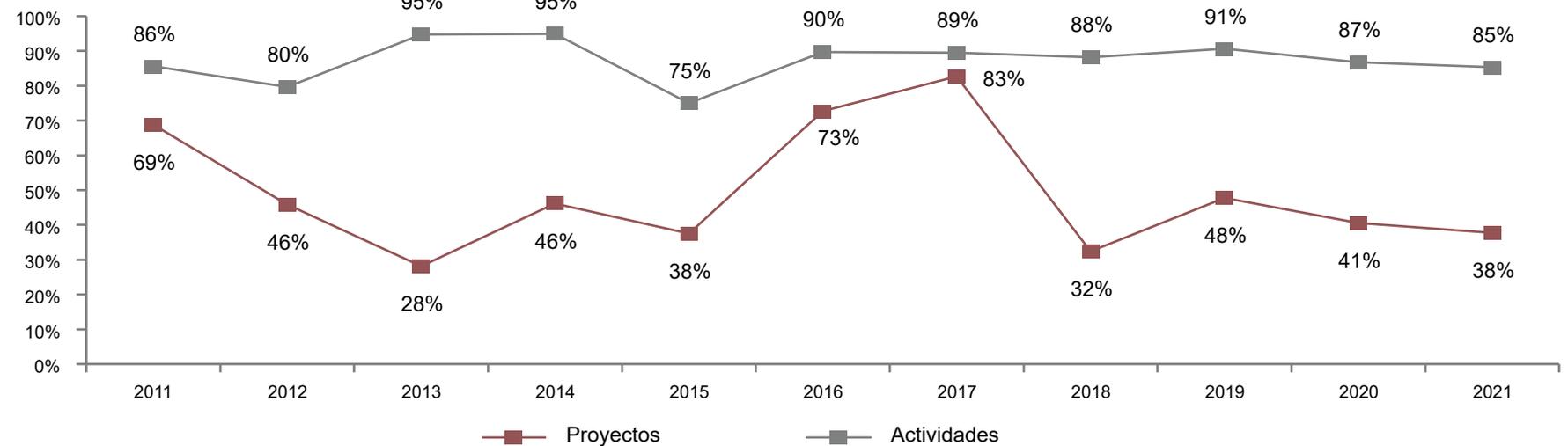
Pese a la relevancia y disponibilidad de recursos disponibles, existen considerables problemas de ejecución en el presupuesto agropecuario. En 2021, solamente se ejecutaron S/ 179 millones en inversión pública, lo que generó una tasa de avance del 38%, mientras que el gasto ascendió a S/ 53 millones (85% de avance).

En particular, es preocupante la variabilidad en los resultados de ejecución de los

últimos años, que se agudiza en la inversión pública, el componente más importante del presupuesto departamental para el sector agropecuario. Al respecto, existe una tendencia decreciente en la tasa de ejecución desde 2017, cuando alcanzó el máximo del periodo de análisis, con un 83%, lo cual fue acompañado por una disminución súbita al 32% el año siguiente. En contraste, la tasa de ejecución del gasto se mantiene en el promedio del periodo (87%).

Entre 2011 y 2021, en Arequipa se gastaron un total de S/ 2,208 millones. Durante dicho periodo, la cantidad de hectáreas (ha) cosechadas en el departamento aumentó aproximadamente en 10,000 ha hasta alcanzar las 140,593 ha en 2021, según la Gerencia Regional de Agricultura (GRAG), aunque esto pudo haber sido mayor con esfuerzos por ampliar la frontera agrícola departamental y con obras de irrigación.

EVOLUCIÓN DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

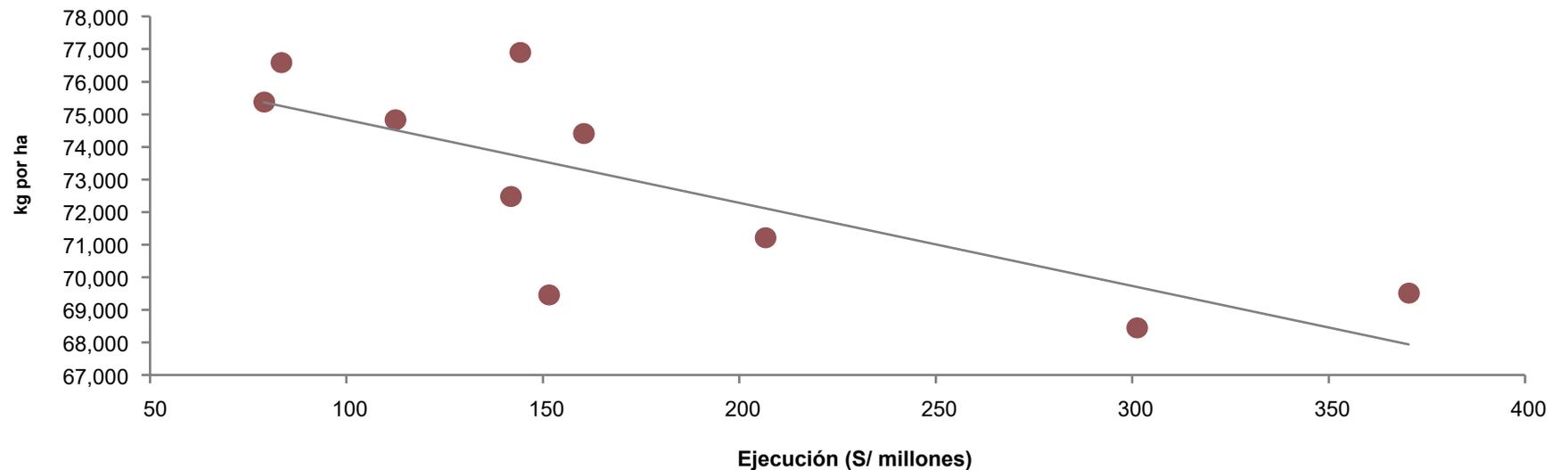
BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

También es importante analizar el impacto en la productividad de la alfalfa, el principal cultivo de Arequipa, que representó un 25.8% de las hectáreas cosechadas del departamento en 2020, según la GRAG. Al respecto, durante el periodo de análisis, se registró una pérdida de competitividad, pues en 2021 se registraron 71,207 kilogramos (kg) por ha cosechada, resultado menor al reportado en 2011.

En este cultivo ocurre una relación negativa entre el mayor gasto público y su productividad, el cual se explicaría por la transición a cultivos que generan mayores ingresos para los agricultores. Esto pues el precio de chacra de la alfalfa fue de S/ 0.11 por kg en 2020, el valor más bajo entre todos los cultivos del departamento, según la GRAG.

PRODUCTIVIDAD DE LA ALFALFA Y PRESUPUESTO EJECUTADO



Nota: Se excluye 2021 por carencia de información.
Fuente: MEF, GRAG. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

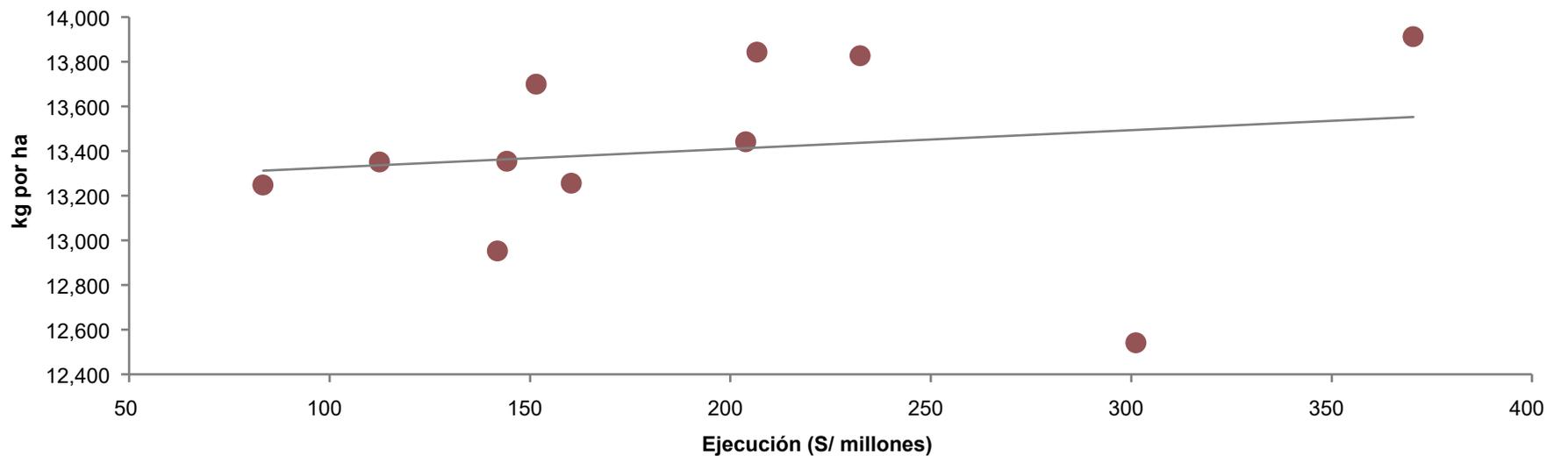
PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

Lo contrario sucede con el arroz, el segundo cultivo más importante, pues corresponde al 15% de las ha cosechadas en 2020. Este se caracteriza por una mayor rentabilidad que la alfalfa, con un precio de chacra de S/ 1.27 por kg.

Cabe resaltar que, debido a la naturaleza de la ejecución del presupuesto público de Arequipa, que se concentra ampliamente en inversión pública, la relación se mantiene al analizar únicamente el gasto público (actividades).

La alfalfa, principal cultivo de Arequipa, representó un 25.8% de las hectáreas cosechadas en 2020

PRODUCTIVIDAD DEL ARROZ CÁSCARA Y PRESUPUESTO EJECUTADO



Fuente: MEF, GRAG. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

PRINCIPALES PROYECTOS AGROPECUARIOS EN LOS ÚLTIMOS AÑOS

Proyecto: Mejoramiento y ampliación de la frontera agrícola optimizando los recursos hídricos de la subcuenca del río Arma, Condesuyos - Arequipa

Monto: S/ 393,390,580

Beneficiarios: 3,408 habitantes

Estado: Se inició en 2016. Avance físico es del 10.6%. En ejecución.

Proyecto: Creación del sistema de riego integral en la irrigación Pampa Colorada, distrito de Ocoña, provincia de Camaná - Arequipa

Monto: S/ 56,720,558

Beneficiarios: 2,260 habitantes

Estado: Se inició en 2017. Sin ejecutar. Paralizado.

Proyecto: Mejoramiento del sistema de riego a través de la construcción de represa Arhata en los sectores de riego de los distritos de Chuquibamba e Iray, provincia de Condesuyos - Arequipa

Monto: S/ 74,886,181

Beneficiarios: 5,225 habitantes

Estado: Se inició en 2015. Avance físico del 85%. En ejecución.

Proyecto: Mejoramiento del servicio de agua del sistema de riego tecnificado irrigación bajo cural, localidad de Huaranguillo, distrito de Sachaca, provincia de Arequipa - Arequipa

Monto: S/ 39,054,730

Beneficiarios: 4,733 habitantes

Estado: Se inició en 2016. Avance físico del 85%. En ejecución.

Proyecto: Mejoramiento del servicio de agua para riego de La Joya antigua en los sectores de Base Aérea, Cerrito, Filtraciones, La Curva y El Ramal, distrito de La Joya, provincia de Arequipa - Arequipa

Monto: S/ 17,271,900

Beneficiarios: 3,148 habitantes

Estado: Se inició en 2016. Sin ejecutar. Paralizado.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

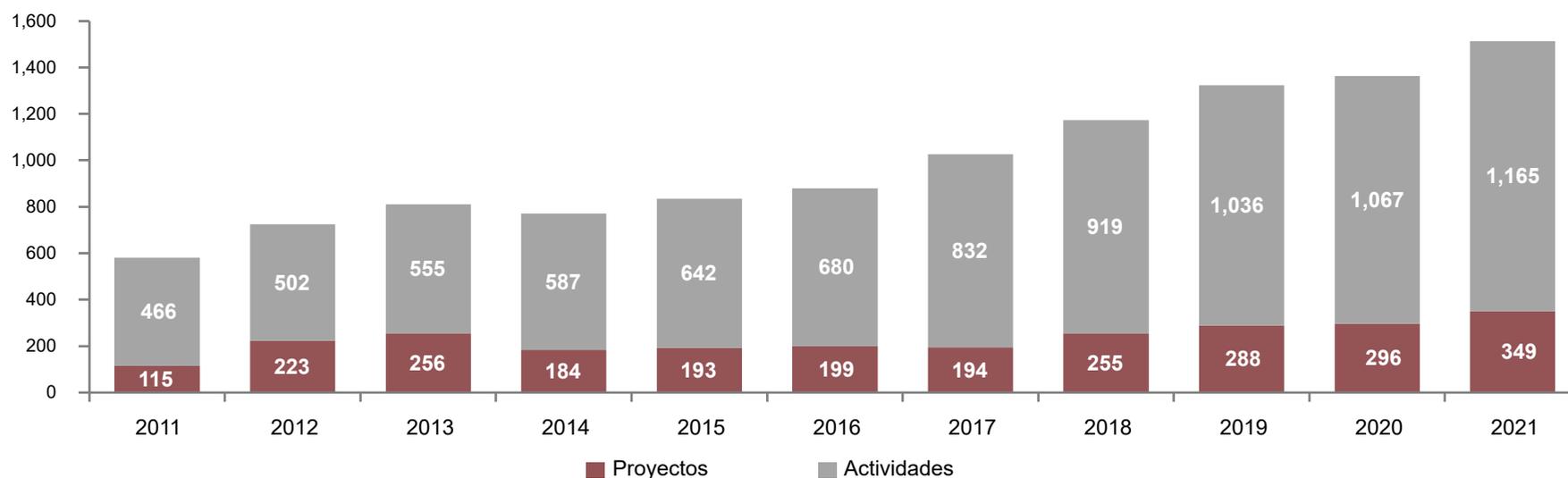
BRECHAS DE
INFRAESTRUCTURA
EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA
MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

II. EDUCACIÓN

El acceso a una educación de calidad es un derecho básico y fundamental, pues genera capacidades en la población que posteriormente les permitirán alcanzar empleos de calidad determinantes para asegurar una vida digna. Durante los últimos once años, el presupuesto para el sector educación en Arequipa mantuvo una tendencia creciente hasta alcanzar los S/ 1,514 millones en 2021. En particular, la gran mayoría del presupuesto corresponde a gasto público, para lo cual se destinaron S/ 1,165 millones (77% del total), mientras que la inversión pública recibió S/ 349 millones.

EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE EDUCACIÓN EN AREQUIPA (S/ MILLONES)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE
INFRAESTRUCTURA
EN AREQUIPA

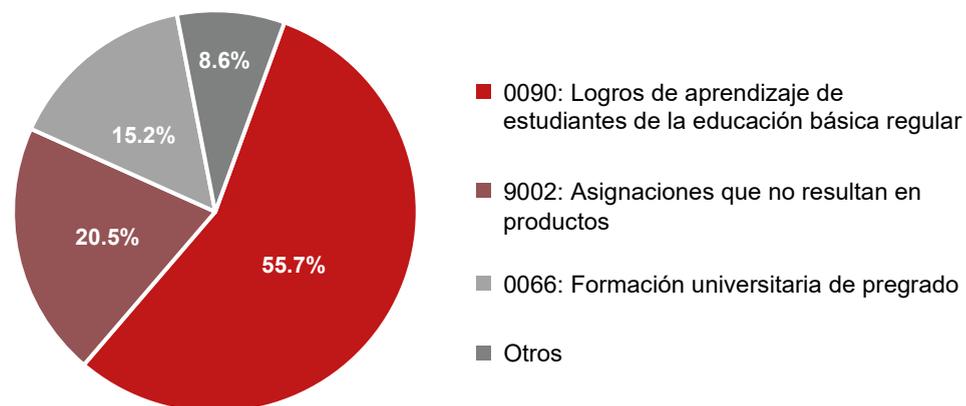
PROPUESTAS PARA
MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

PROGRAMAS PRESUPUESTALES

De acuerdo con el MEF, el principal programa presupuestal en Arequipa fue el PP Logros de aprendizaje de estudiantes de la educación básica regular en 2021, que recibió un presupuesto de S/ 879 millones (57% del total). Este tiene como objetivo mejorar significativamente de los logros de aprendizaje de los estudiantes de las instituciones educativas de instituciones educativas de gestión pública.

Según el Ministerio de Educación (Minedu), los principales indicadores para medir el desempeño de este programa son la proporción de instituciones educativas públicas con niños de cinco años que alcanzan el aprendizaje deseado. También se considera el porcentaje de estudiantes que alcanzan niveles suficientes de razonamiento matemático y comprensión lectora en 2° de primaria y 5° de secundaria.

DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO PARA EDUCACIÓN EN 2021,
SEGÚN PROGRAMAS PRESUPUESTALES



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

En segundo lugar se posiciona el programapresupuestalPPAsignaciones que no resultan en productos, con S/ 293 millones (20.5% del total). En este se encuentran intervenciones como la mejora y ampliación de la infraestructura de centros educativos, mejoras en los servicios educativos, adquisición de materiales, entre otros. Cada proyecto perteneciente a esta partida tiene un ámbito de influencia limitado y específico, por lo cual no existe un indicador de seguimiento especificado por el Minedu.

Por su parte, el programa presupuestal 0066: Formación universitaria de pregrado recibió S/216 millones (15.2%) y se enfoca en corregir la inadecuada formación profesional de los estudiantes de pregrado para mejorar su capacidad de inserción laboral. Este programa presupuestal tiene como indicador de seguimiento la tasa de inserción laboral en la especialidad al año de egreso.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

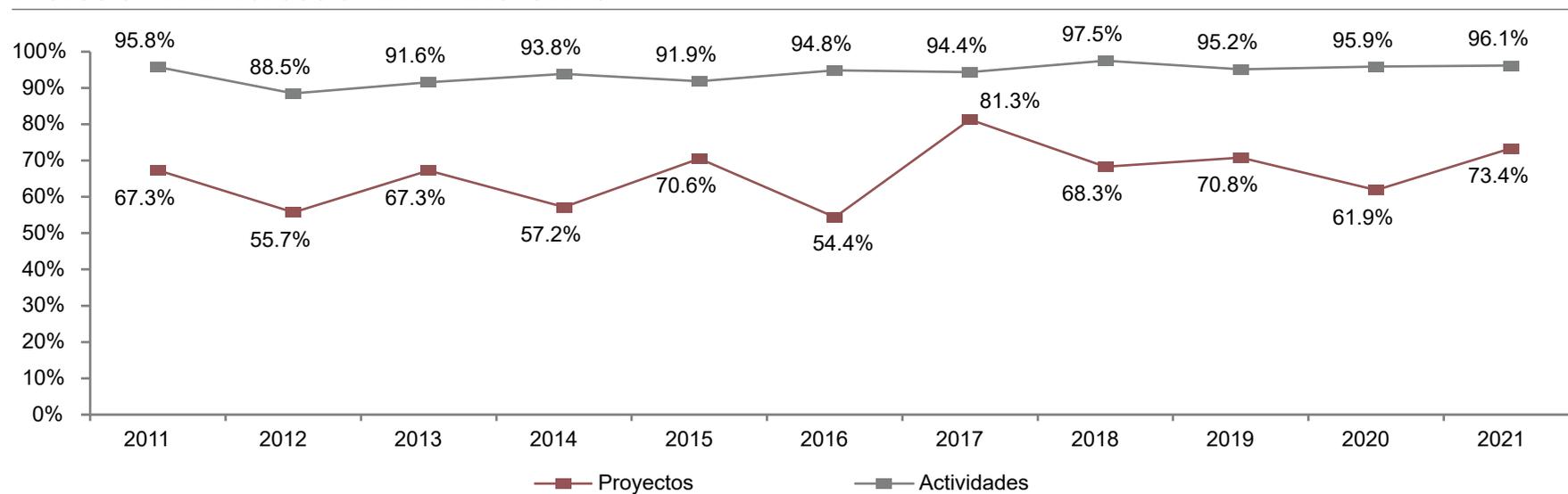
ANÁLISIS DEL GASTO EN EDUCACIÓN

Afortunadamente, la ejecución del presupuesto del sector educación en Arequipa mantiene un desempeño favorable, aunque podría mejorarse con un mayor apoyo a las inversiones. En 2021 se ejecutaron S/ 1,120 millones mediante gasto público, lo que generó una tasa de avance del 96.1%. Es importante resaltar que, durante el periodo de análisis (2011-2021), la tasa de ejecución promedio ascendió al 94.1%, de manera que persiste el crecimiento en niveles de ejecución.

Por su parte, la ejecución de la inversión en el sector ascendió a S/ 256 millones, el resultado más elevado durante los últimos años, con lo cual se registró una tasa de avance del 73.4%. No obstante, en esta categoría existe una mayor volatilidad, como se registró en el incremento del 54.4% al 81.3% de ejecución en 2017, de manera que existen oportunidades para desarrollar capacidades y alcanzar resultados superiores a un ritmo constante que no dependan de atemporalidades.

El gasto acumulado del departamento en el sector educación ascendió a S/ 9,692 millones entre 2011 y 2021. Si analizamos la evolución de indicadores claves sobre la calidad del servicio educativo en Arequipa, sobresale que la proporción de escuelas públicas con acceso mediante red pública a electricidad, agua y desagüe dentro del mismo local aumentó del 61% al 68% en 2021, según el Minedu.

EVOLUCIÓN DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

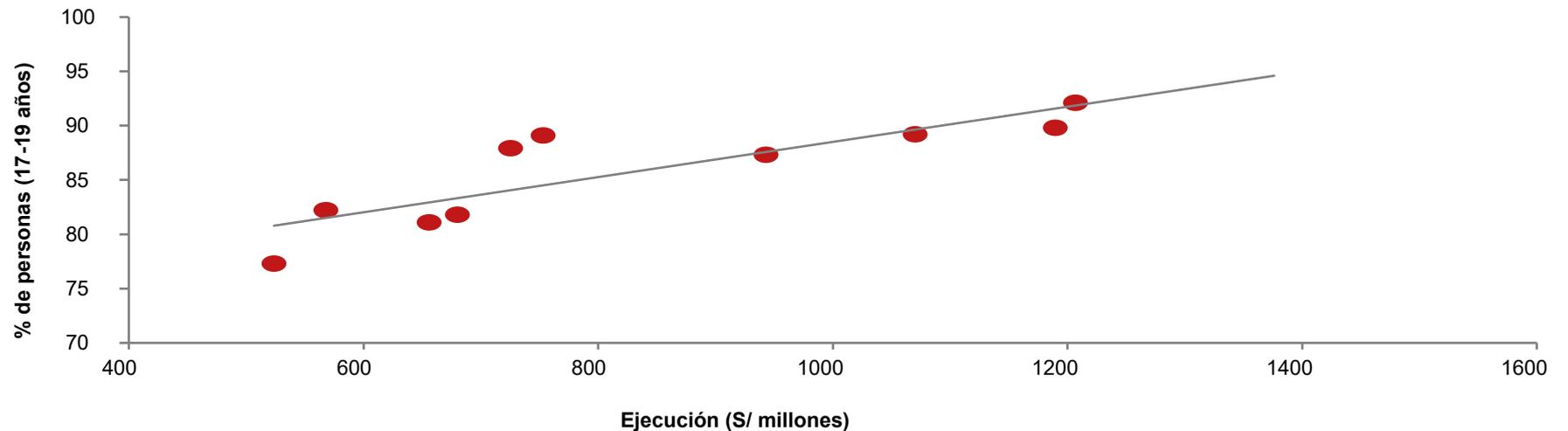
BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

Al evaluar la relación entre el gasto anual ejecutado y la proporción de la población entre 17 y 19 años que concluye la educación secundaria, esta es positiva. Cabe destacar que, en 2010, solo el 77% de los arequipeños había culminado la secundaria, mientras que en 2020 esta tasa subió al 92.1%. Eso quiere decir que las iniciativas actuales para mejorar el nivel educativo de la población arequipeña vienen dando resultados en la educación básica.

En 2010, solo el 77% de los arequipeños había culminado la secundaria.

TASA DE CONCLUSIÓN DE SECUNDARIA Y EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO



Nota: Se excluye 2021 por carencia de información.
Fuente: MEF, Minedu. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

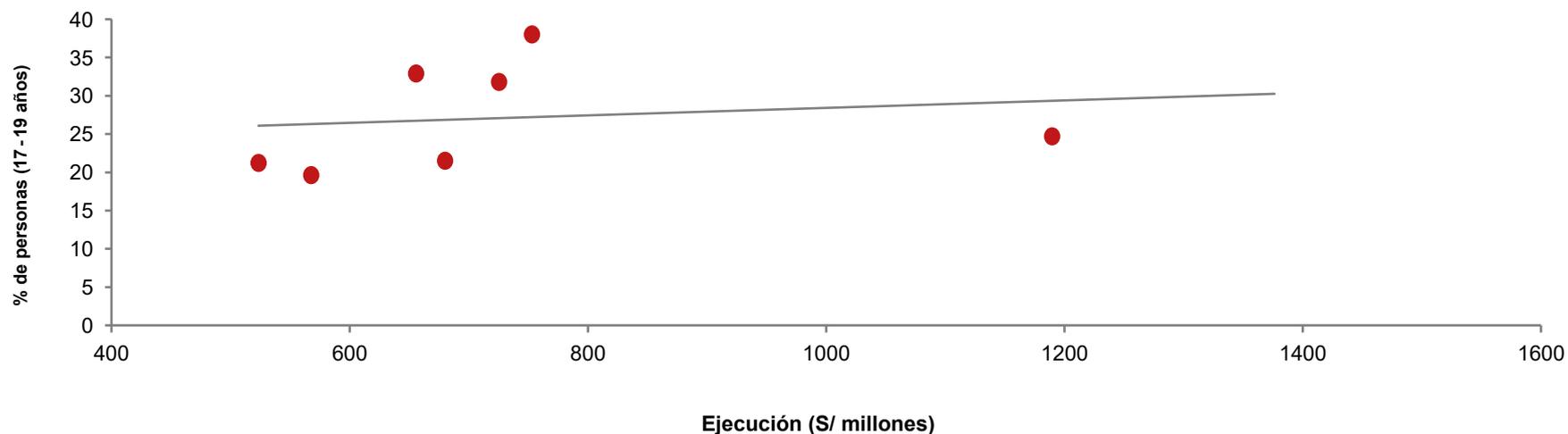
BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

No obstante, todavía persiste una brecha considerable de acceso a la educación superior, pues la tasa de transición a la educación superior fue del 50.4% en 2019. Es decir, casi de la mitad de los estudiantes que egresan de secundaria no cursan la educación superior al siguiente año. Y existe una relación leve, aunque positiva, entre la ejecución del presupuesto y el progreso en este indicador, lo que evidencia la necesidad de mejorar la calidad educativa técnica y universitaria para generar un mayor atractivo de cursarla y evitar la deserción, así como facilitar el acceso a dichos niveles educativos.

Casi de la mitad de los estudiantes que egresan de secundaria no cursan la educación superior al siguiente año

TASA DE TRANSICIÓN A EDUCACIÓN SUPERIOR Y EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO



Nota: Se excluye 2017, 2018, 2020 y 2021 por carencia de información. Fuente: MEF, Minedu. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE
INFRAESTRUCTURA
EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA
MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

PRINCIPALES PROYECTOS EDUCATIVOS

Proyecto: Ampliación y mejoramiento de la escuela técnico superior PNP - Arequipa

Monto: S/ 117,640,255

Beneficiarios: 3,905 habitantes

Estado: Se inició en 2015. Avance físico al 84.4%. En ejecución.

Proyecto: Mejoramiento del servicio de educación en la I. E. Arequipa, distrito de Arequipa, provincia de Arequipa - Arequipa

Monto: S/ 37,283,608

Beneficiarios: 11,820 habitantes

Estado: Se inició en 2018. Sin ejecutar. Paralizado por incumplimiento, se está evaluando la posibilidad de ejecutarlo mediante obras por impuestos.

Proyecto: Mejoramiento y ampliación del servicio de educación secundaria en la I. E. Carlos W. Sutton, distrito de La Joya, provincia de Arequipa - Arequipa

Monto: S/ 29,514,052

Beneficiarios: 11,137 habitantes

Estado: Se inició en 2020. Obra culminada en 2021.

Proyecto: Mejoramiento del servicio educativo en el instituto superior tecnológico Faustino B. Franco, distrito de Samuel Pastor, provincia de Camaná - Arequipa.

Monto: S/ 26,270,024

Beneficiarios: 4,250 habitantes

Estado: Se inició en 2019. Avance físico al 37%. En ejecución.

Proyecto: Mejoramiento y ampliación del servicio de educación secundaria en la I. E. San Martín de Socabaya, distrito de Socabaya, provincia de Arequipa - Arequipa

Monto: S/ 24,341,833

Beneficiarios: 10,953 habitantes

Estado: Se inició en 2018. Sin ejecutar. Paralizado.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

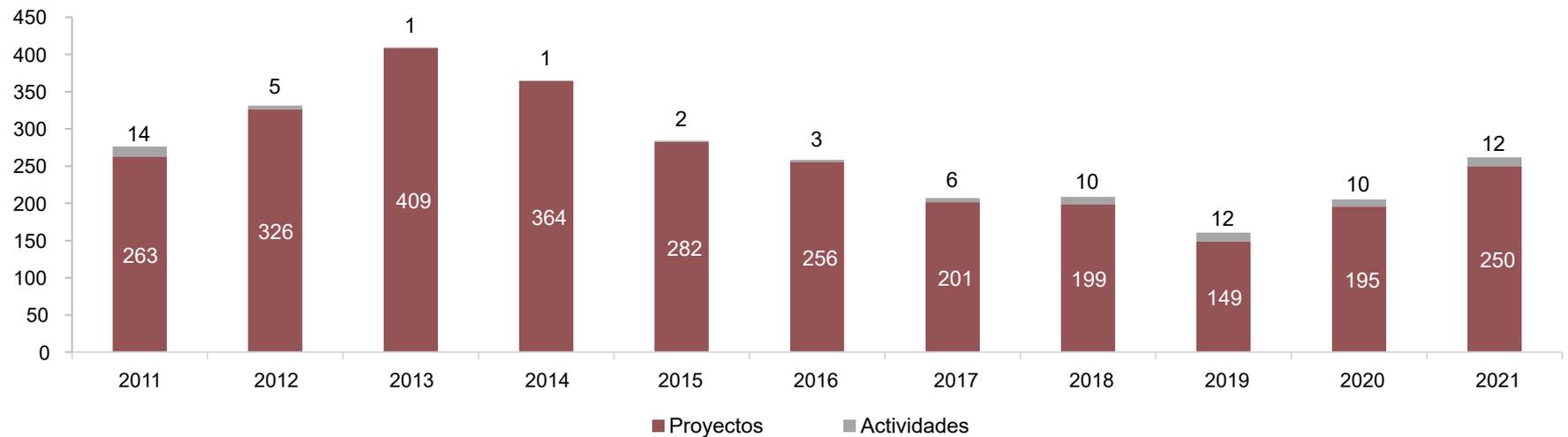
PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

III. SANEAMIENTO

El acceso a los servicios de agua potable y saneamiento es un derecho básico que permite proteger y conservar la salud de la población, y con ello garantizar una calidad de vida digna. Entre 2011 y 2021, el presupuesto promedio para el sector saneamiento en Arequipa ha sido de S/ 270 millones anuales y se ha destinado, principalmente, para proyectos. Así, en 2021, el 95% de los S/ 262 millones que recibió el departamento para saneamiento fue para inversión pública.

El acceso a los servicios de agua potable y saneamiento es un derecho básico que permite proteger y conservar la salud de la población

EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO PARA SANEAMIENTO EN AREQUIPA (S/ MILLONES)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE
INFRAESTRUCTURA
EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA
MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

PROGRAMAS PRESUPUESTALES

Según categoría presupuestal, el dinero para la función saneamiento está dirigido, principalmente, a dos programas presupuestales (PP): el Programa Nacional de Saneamiento Rural y el Programa Nacional de Saneamiento Urbano. Ambos buscan ofrecer a la población un acceso suficiente a servicios de agua y saneamiento de calidad y sostenibles. En 2021, el PP de saneamiento urbano recibió S/ 161 millones y el PP de saneamiento rural, S/ 89 millones. Ambos explican más del 90% del total presupuestado para la función.

Entre los principales indicadores de resultado de estos PP se consideran los siguientes: la cobertura de agua potable urbana, la cobertura de alcantarillado urbana, la proporción de hogares rurales con acceso a saneamiento de calidad, la cobertura de alcantarillado u otras formas de disposición de excretas en zonas rurales, y la cobertura de hogares con agua segura.

ANÁLISIS DEL GASTO EN SANEAMIENTO

En 2011, el 12.4% de arequipeños no tenía acceso a agua por red pública, mientras que el 26% no contaba con un sistema de alcantarillado. Entre 2011 y 2021, se ejecutaron en total S/ 1,701 millones en la función saneamiento. Si observamos el desempeño de los indicadores anteriormente mencionados vemos que, en similar periodo, el porcentaje de personas con abastecimiento de agua por red pública pasó del 87.6% al 96.6% en dicho periodo; por su parte, el porcentaje de habitantes que tienen servicio de alcantarillado por red pública pasó del 74% al 91.4%. Esto significa que la inversión en saneamiento en los últimos 11 años permitió que más de 390,000 arequipeños cuenten con agua segura y más de 455,000 tengan un servicio de saneamiento vía red pública.



AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE
INFRAESTRUCTURA
EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA
MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

PRINCIPALES PROYECTOS DE SANEAMIENTO

Proyecto: Instalación de la planta de tratamiento y mejoramiento del sistema de abastecimiento de agua potable y desagüe en la localidad de La Joya Nueva, distrito de La Joya, provincia de Arequipa - Arequipa

Monto: S/ 87,935,059

Beneficiarios: 25,016 habitantes

Estado: Se inició en 2014 y culminó en 2018.

Proyecto: Mejoramiento de los sistemas de agua potable en la ciudad de Camaná, provincia de Camaná - Arequipa.

Monto: S/ 93,822

Beneficiarios: 59,729 habitantes

Estado: Se inició en 2016. Obra culminada en 2018.

Proyecto: Instalación de los sistemas de agua potable y desagüe en la ciudad de Majes, módulos A, B, C, D, E, F y G, y Villa Industrial, distrito de Majes, provincia de Caylloma - Arequipa

Monto: S/ 124,564,572

Beneficiarios: 21,938 habitantes

Estado: Se inició en 2020. Avance físico al 93%. Paralizada.

Proyecto: Creación de los sistemas de agua potable dependientes del reservorio N-31 y alcantarillado sanitario del distrito de Cerro Colorado, provincia de Arequipa - Arequipa

Monto: S/ 100,992,665

Beneficiarios: 15,549

Estado: Se inició en 2021. Avance físico al 16%. Paralizada.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

IV. TRANSPORTE

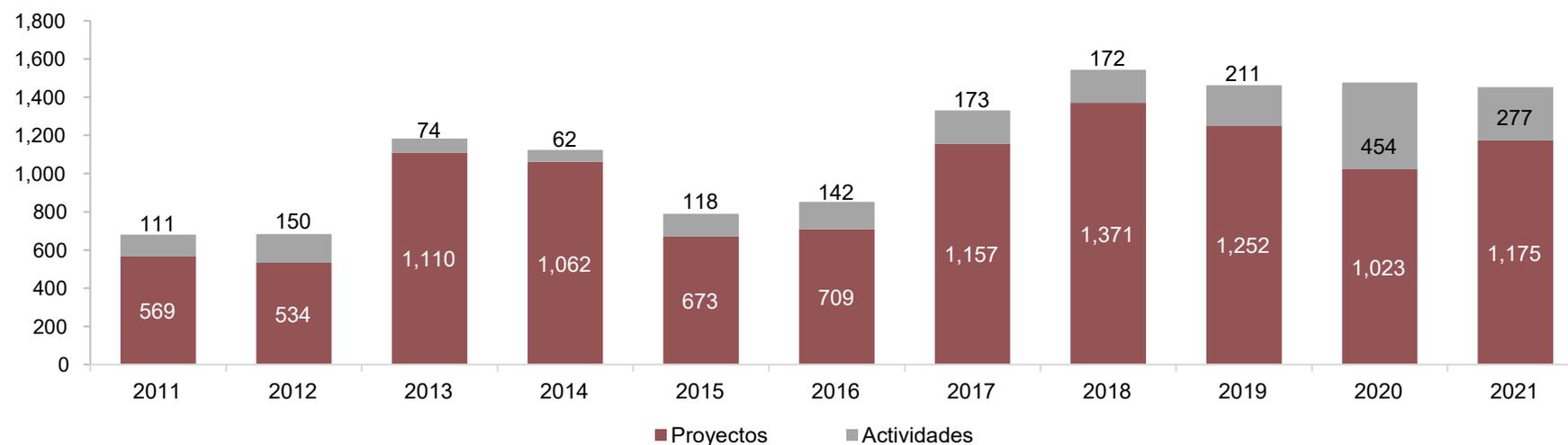
La provisión de carreteras, puentes y caminos favorece la integración de los mercados, disminuye los costos de transporte y reduce los tiempos de desplazamiento, lo que, a su vez, dinamiza el comercio en la zona de influencia. Así, los servicios de transporte facilitan el acceso a bienes y servicios públicos,

como la educación y la salud, muchos de los cuales son limitados para gran parte de la población rural.

El presupuesto anual promedio para la función transporte en Arequipa ha sido de alrededor de S/ 1,140 millones en los últimos 11 años y se ha destinado,

particularmente, a la financiación de proyectos de inversión. Entre 2011 y 2021, se ha más que duplicado, al pasar de S/ 680 millones a S/ 1,451 millones. En 2021, transporte fue la segunda función con mayor presupuesto del departamento y el 81% de este monto se dirigió a proyectos de inversión pública.

EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO PARA TRANSPORTE EN AREQUIPA (S/ MILLONES)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE
INFRAESTRUCTURA
EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA
MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

PROGRAMAS PRESUPUESTALES

Según categoría presupuestal, hay dos programas que explican alrededor del 90% del dinero destinado a la función: el PP Reducción del costo del tiempo e inseguridad en el sistema de transporte, y el PP Reducción del tiempo, inseguridad y costo ambiental en el transporte urbano. Ambos buscan contribuir a la reducción del costo, tiempo e inseguridad en el desplazamiento de personas y mercancías en el sistema de transporte. Cabe destacar que, en el caso de Arequipa, los PP han concentrado su presupuesto particularmente en el sistema de transporte terrestre.

ANÁLISIS DEL GASTO EN TRANSPORTE

Según cifras del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, en 2011, el 32% de la Red Vial Nacional de Arequipa y el 64% de la Red Vial Departamental no estaban pavimentados. Es decir, se encontraban en estado de afirmado o trocha.

Entre 2011 y 2021, los tres niveles de gobierno han ejecutado un total de S/ 8,222 millones en proyectos de transporte localizados en Arequipa. Esta inversión, en gran medida, ha permitido mejorar las condiciones de las carreteras, puentes y caminos de la región. Al evaluar el desempeño en los ratios de pavimentación, encontramos que, durante ese periodo, la pavimentación de las carreteras de la Red Vial Nacional pasó del 68% al 81%, mientras que la pavimentación de la Red Vial Departamental subió del 26% al 56%. Esto significa que se ha logrado mejorar las condiciones de más de 780 kilómetros de carretera en el departamento.



AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE
INFRAESTRUCTURA
EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA
MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

PRINCIPALES PROYECTOS DE TRANSPORTE

Proyecto: Construcción de la carretera Camaná-DV Quilca-Matarani-Ilo-Tacna

Monto: S/ 1,617,560,513

Beneficiarios: 186,602 habitantes

Estado: Avance al 92%. PVN. GORE Arequipa.

Proyecto: Mejoramiento de la carretera variante de Uchumayo, entre el puente San Isidro y la vía de evitamiento, distritos de Sachaca, Yanahuara y Cerro Colorado, provincia de Arequipa - Arequipa.

Monto: S/ 582,689,098

Beneficiarios: 1,265,175 habitantes

Estado: Se inició en 2016. Avance físico al 90%. En ejecución.

Proyecto: Construcción de la vía regional Arequipa-La Joya, en las progresivas km 0 + 00 al km 24 + 540, distritos de Cerro Colorado y La Joya - Arequipa

Monto: S/ 652,652,270

Beneficiarios: 1,270,923 habitantes

Estado: Avance al 44%. Empezó en 2017.

Proyecto: Construcción de la carretera Andamayo (Prog. km 0 + 000 a Prog. km 46 + 249) distritos de Aplao y Ayo, provincia de Castilla - Arequipa

Monto: S/ 276,772,892

Beneficiarios: 269,778 habitantes

Estado: Se inició en 2020. Avance al 11%.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

V. SALUD

El sistema de salud peruano tiene como finalidad permitir que la población tenga vidas sanas. Su acceso a los servicios de salud debe ser oportuno y de calidad, a fin de lograr su bienestar y contribuir al desarrollo del país.

De acuerdo con cifras del MEF, el presupuesto para la función salud en Arequipa creció a una tasa promedio anual del 14.2%, lo que significó

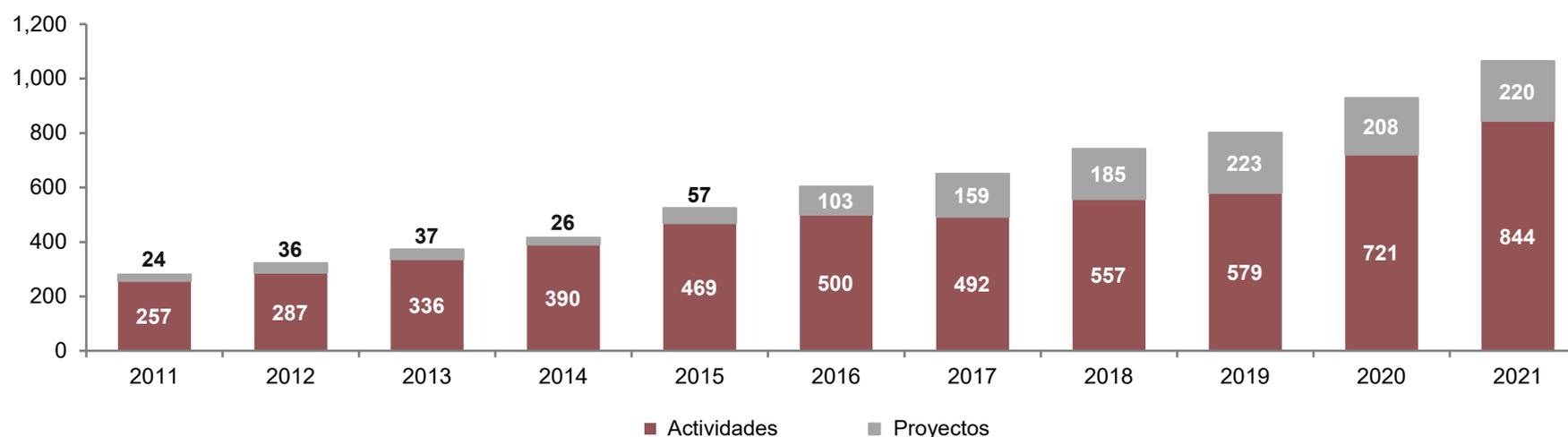
aumentar 3.7 veces su valor, al pasar de S/ 281 millones a S/ 1,064 millones entre 2011 y 2021.

El sector salud se posicionó como el tercero que más recursos públicos recibió en 2021 en Arequipa. Este presupuesto ha sido destinado, principalmente, para gasto público de actividades que permiten cumplir con la entrega oportuna

y de calidad de los servicios de salud.

En particular, la gran mayoría del presupuesto corresponde a gasto público, para lo cual se destinaron S/ 844 millones (79.3% del total), mientras que la inversión pública recibió S/ 220 millones, el 20.7% de los recursos que recibió el departamento. Sin embargo, la ejecución de obras fue del 62.9% (S/ 138 millones).

EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO PARA SALUD EN AREQUIPA (S/ MILLONES)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE
INFRAESTRUCTURA
EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA
MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

PROGRAMAS PRESUPUESTALES

Según categoría presupuestal, en 2021, el principal programa en la función salud en Arequipa fue el PP Programa Articulado Nutricional, que recibió un presupuesto de S/ 107 millones. Este tiene como objetivo reducir la desnutrición crónica infantil (DCI) y consiste en una plataforma de productos y servicios ofrecidos a la madre gestante y el niño en los establecimientos de salud, con el objetivo de mejorar el estado nutricional del infante. Le sigue el PP Salud Materno Neonatal, con un presupuesto de S/ 68 millones. En programas presupuestales, el sector salud recibió el 44% del presupuesto total.

Sin embargo, alrededor del 56% del presupuesto (S/ 595.6 millones) son asignaciones que no resultan en productos, es decir, no se encuentran en un programa presupuestal, sino que son actividades que contribuyen a mejorar la calidad y el acceso a los servicios de salud. Así, alrededor de S/ 213.6 millones asignados al departamento fueron para actividades de prevención, control, diagnóstico y tratamiento del coronavirus, que dada su magnitud representa el 20% del presupuesto total asignado a la función salud.



AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

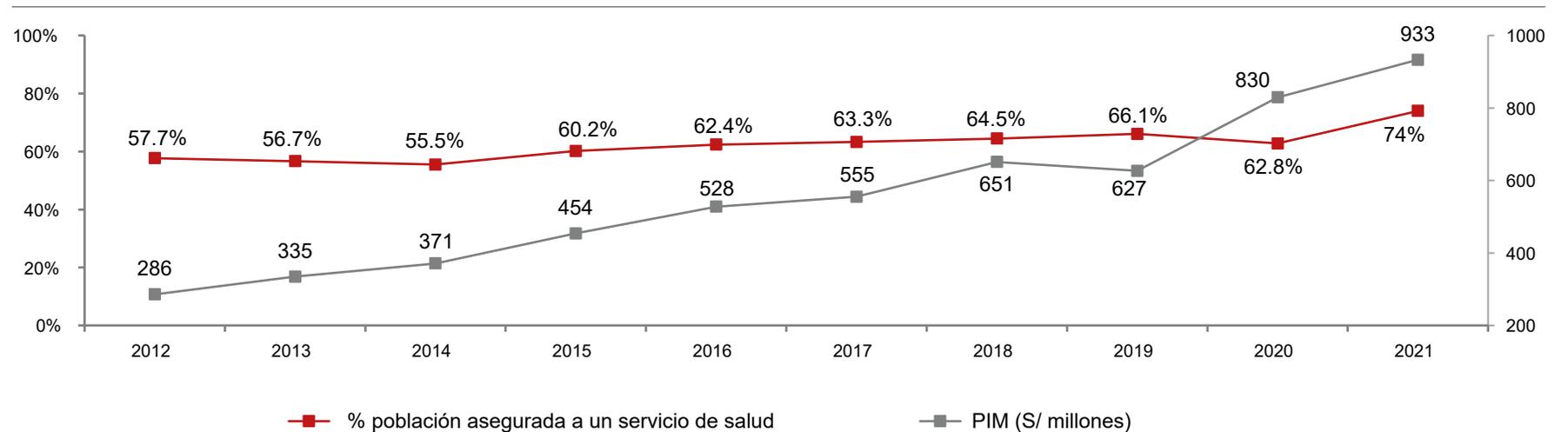
PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

ANÁLISIS DEL GASTO EN SALUD

Entre 2011 y 2021, en el departamento de Arequipa se gastaron S/ 5,817 millones destinados a intervenciones en salud. Esto ha permitido mejoras en cuanto a los indicadores de aseguramiento, personal de salud disponible, tasas de anemia y desnutrición. A continuación, se analizan los dos primeros.

A pesar del mayor incremento del presupuesto del sector a lo largo de los últimos años, los niveles de aseguramiento pasaron del 57.7%, en 2012, al 62.8%, en 2020. Para 2021, la población asegurada pasó a ser del 74%, lo cual se debió a que la población asegurada mediante el SIS creció en la parte sur del país por la campaña de aseguramiento que se realizó en los dos años de la pandemia de COVID-19.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN ASEGURADA Y DEL PRESUPUESTO EN AREQUIPA



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

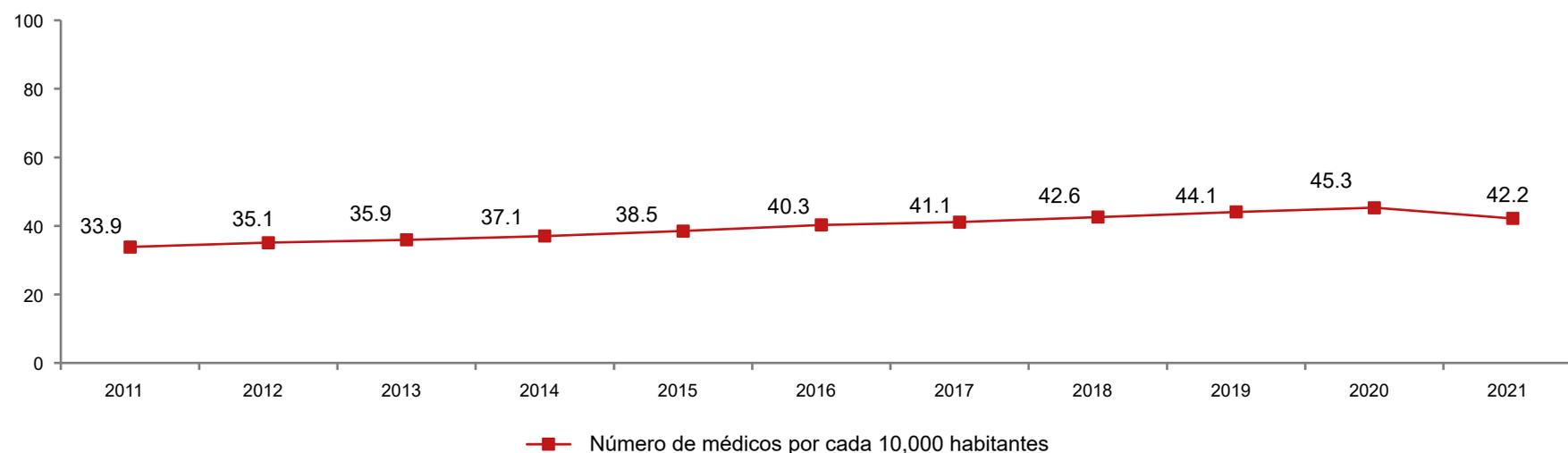
BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

En cuanto a la evolución de la cobertura del personal médico en el departamento de Arequipa, se observa que, entre 2011 y 2021, pasó de 34 a 42 médicos por cada 10,000 habitantes, aunque el incremento no es significativo y pese a que hubo una reducción en 2021 respecto de 2020. Cabe resaltar que, en el país, el promedio de médicos es de 27.6 por cada 10,000 habitantes, por lo que en este departamento es superior al promedio nacional.

En Perú, el promedio de médicos es de 27.6 por cada 10,000 habitantes

EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA DEL PERSONAL MÉDICO EN AREQUIPA



Fuente: IPE. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE
INFRAESTRUCTURA
EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA
MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

PRINCIPALES PROYECTOS DE SALUD

Proyecto: Mejoramiento de los servicios de salud del Hospital de Camaná, distrito y provincia de Camaná - Arequipa.

Monto actualizado: S/ 93,788,923

Beneficiarios: 2,073,880 habitantes

Estado: Se inició en 2015. Avance físico al 75.6%.

Proyecto: Mejoramiento y ampliación de los servicios de salud del establecimiento de salud Maritza Campos Días, distrito de Cerro Colorado, provincia de Arequipa - Arequipa

Monto: S/ 160,819,993

Beneficiarios: 2,490 habitantes

Estado: Se inició en 2016. Avance físico al 85.6%.

Proyecto: Mejoramiento de los servicios de salud del establecimiento de salud de Chala, distrito de Chala, provincia de Caravelí - Arequipa

Monto: S/ 124,564,572

Beneficiarios: 689,491 habitantes

Estado: Se inició en 2015. Pese a algunos retrasos, a la fecha tiene un avance físico del 91.8%.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

VI. BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA EN AREQUIPA

La brecha en infraestructura de saneamiento, transporte y electricidad de Arequipa asciende a S/3,885 millones. Las estimaciones para el sector saneamiento se obtuvieron del Plan Nacional de Saneamiento 2022-2026, del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS). Según los cálculos, se necesitarían S/ 1,375 millones para cerrar en su totalidad la brecha de agua potable, un 90% la brecha de alcantarillado urbano y un 70% de la brecha de alcantarillado rural hacia 2025.

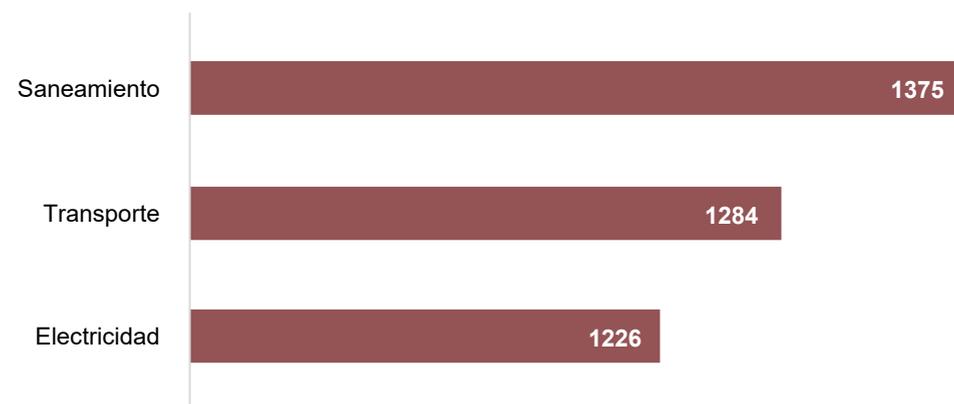
Por su parte, las estimaciones de brecha en transporte ascienden a S/ 1,284 millones. Este monto se calculó base al número de kilómetros de carreteras que quedan por pavimentar en la red vial nacional en el departamento y al costo por kilómetro de cada una. En cuanto a la brecha de electricidad, esta alcanza los S/ 1,226

millones y se obtuvo al multiplicar el número estimado de personas del ámbito rural que no cuentan con acceso a electricidad con el costo unitario de proveer este servicio.

El total de la brecha en estos tres sectores equivale a 2.5 veces el presupuesto

para inversión pública asignado a las municipalidades de Arequipa en 2022. De ejecutarse todo el presupuesto que se destina, por ejemplo, a saneamiento, se podría cerrar la brecha en 7 años. No obstante, al ritmo de ejecución promedio actual, tomaría 14 años.

VALOR DE LA BRECHA DE INFRAESTRUCTURA DE AREQUIPA, SEGÚN SECTORES (S/ MILLONES)



Fuente: MEF, INEI, BID, MVCS. Elaboración: ComexPerú.

AGRICULTURA

EDUCACIÓN

SANEAMIENTO

TRANSPORTE

SALUD

BRECHAS DE
INFRAESTRUCTURA
EN AREQUIPA

PROPUESTAS PARA
MEJORAR EL GASTO PÚBLICO

VII. PROPUESTAS PARA MEJORAR EL GASTO PÚBLICO



Mejorar la metodología para la creación de planes de desarrollo a nivel regional y local. Establecer los criterios mínimos para guiar a las autoridades subnacionales en la creación de planes de desarrollo concertado, centrados en el cierre de las brechas socioeconómicas de sus jurisdicciones.



Reforzar la asistencia técnica y capacitación para la ejecución de los proyectos de inversión pública. En el caso de Arequipa, podría empezarse en los distritos con alta concentración de ingresos por canon, pero con baja ejecución histórica de estos recursos. Esta profesionalización de los servidores públicos, además de centrarse en mejorar la ejecución de las obras, debe orientarlas hacia el cierre de brechas.



Evaluar el financiamiento del canon en otras actividades distintas a la inversión pública. Las transferencias de canon tienen un componente estructural y uno transitorio. Si se busca garantizar el adecuado funcionamiento de la infraestructura pública y la provisión del servicio, el componente permanente de las transferencias de canon podría financiar el gasto permanente de las obras públicas, tal como su operación y mantenimiento.



Establecer oficinas de gestión de proyectos (PMO) para los proyectos de gran escala. Se recomienda contar con equipos de asistencia técnica o PMO para acompañar la gestión de las inversiones. En busca de un trabajo colaborativo, las empresas mineras podrían financiar la contratación de estos equipos para los proyectos en sus zonas de influencia.



Promover la participación privada por medio de herramientas como las OXI o las asociaciones público-privadas. Esto pasa por establecer mejoras que permitan, por ejemplo, resolver las controversias sin necesidad de recurrir a arbitrajes.

COMEXPERU

