

REPORTE EFICACIA DEL GASTO PÚBLICO

Resultados 2021



| | |
|---|-----------|
| Resumen ejecutivo | 05 |
| Data | 06 |
| Metodología | 07 |
| Resultados generales | 08 |
| a. Ejecución del presupuesto público total | 08 |
| b. Ejecución de la inversión pública | 12 |
| Descripción general de los sectores analizados | 15 |
| a. Ejecución presupuestal de los Gobiernos regionales según función | 16 |
| b. Ejecución presupuestal de los Gobiernos locales según función | 17 |
| Ejecución del gasto público e inversión por funciones priorizadas | 19 |
| a. Educación | 20 |
| b. Transporte | 24 |
| c. Salud | 28 |
| d. Orden público y seguridad | 32 |
| e. Agropecuaria | 36 |
| g. Saneamiento | 40 |
| Conclusiones | 45 |

Director
Jessica Luna Cárdenas

Editores
Rafael Zacnich Nonalaya

Equipo de Análisis
Diana Tarrillo Rodríguez
Jorge Zavala Delgado
Paulo Quequezana Barrientos
Lety Gómez Díaz

Daniel Najarro Salazar
Franco Yngunza Caballero
Darissa Cama Hinojosa
Marcelo Huaquisto Ayala

Corrección
Ángel García Tapia

Diagramación
Eliana García Dolores

COMEXPERU-Sociedad de Comercio Exterior del Perú
Bartolomé Herrera 254, Miraflores. Lima 18, Perú.
e-mail: reportes@comexperu.org.pe
Telf.: 625 7700

1. RESUMEN EJECUTIVO

La eficacia del gasto público está definida, entre otros aspectos, por la capacidad de ejecutar el presupuesto asignado por las entidades públicas en sus distintos niveles de Gobierno.

Frente a esto, es conocido que los Gobiernos subnacionales tienen una enorme responsabilidad sobre la gestión del presupuesto público. No obstante, en los últimos años persiste un problema de ejecución del gasto a nivel regional y local que impide la adecuada provisión de los servicios demandados por los ciudadanos.

Este reporte busca realizar un seguimiento permanente a la ejecución presupuestal de los principales sectores en el Perú, según el presupuesto designado, tales como educación, transporte, salud, orden público y seguridad, agropecuario y saneamiento. La importancia de analizar el comportamiento de esta variable radica en su relación con el cumplimiento de las metas institucionales de los distintos niveles de Gobierno, las mismas que deberían orientarse al cierre de brechas económicas que enfrenta el país, así como priorizar las políticas con un enfoque centrado en el ciudadano. Con este fin, el reporte presentará el avance presupuestal en las actividades y proyectos, con un énfasis en la inversión pública, para los tres niveles de Gobierno: nacional, regional y local, en cada departamento.

2. DATA

La información utilizada en este reporte se obtuvo de la plataforma virtual Consulta Amigable, del Ministerio de Economía y Finanzas, con fecha al 5 de enero de 2022. Los montos extraídos corresponden al Presupuesto Institucional Modificado (PIM) y al presupuesto devengado para los tres niveles de Gobierno: nacional, regional y local, en cada departamento. Asimismo, el periodo de análisis comprende todo el año 2021.



3. METODOLOGÍA

A. EJECUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO

La ejecución presupuestal se obtuvo tras dividir el monto devengado entre el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) para cada nivel de Gobierno, según corresponda. Cabe destacar que, para el análisis de inversión pública y gasto corriente se filtró por "Solo Proyectos" y "Solo Actividades", respectivamente.

B. GASTO PÚBLICO A NIVEL DE GOBIERNO NACIONAL.

Para obtener la ejecución presupuestal correspondiente al Gobierno nacional, primero se filtró el gasto público por función de Gobierno. Posteriormente, se eligió el gasto a nivel del Gobierno nacional, así como los sectores correspondientes a cada función de interés.

C. GASTO PÚBLICO A NIVEL DE GOBIERNOS SUBNACIONALES

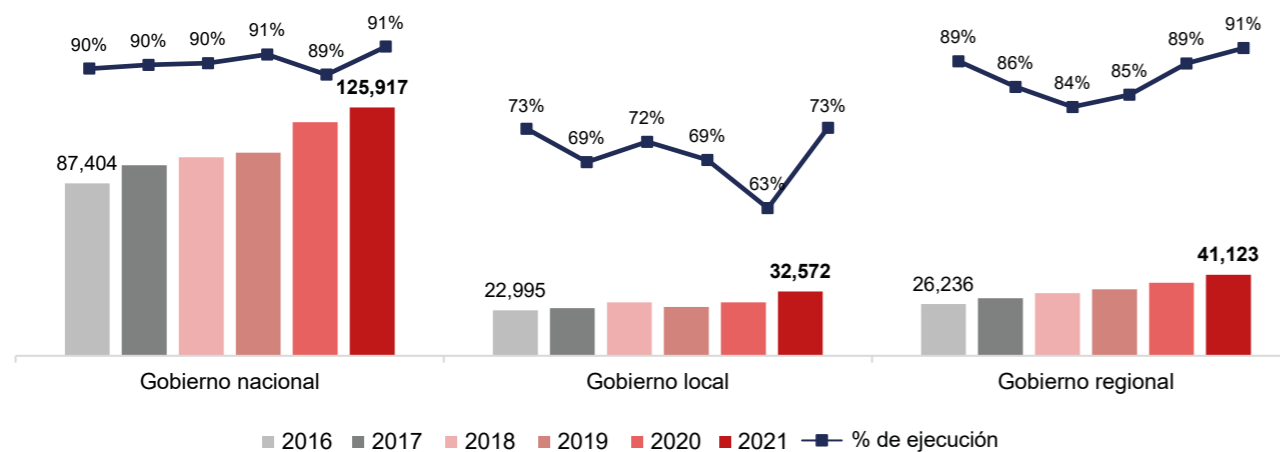
La ejecución presupuestal de los Gobiernos subnacionales se obtuvo tras filtrar por el nivel de Gobierno (regional o local), por el sector correspondiente (Gobiernos regionales o Municipalidades) y, finalmente, por la función de interés.

4. RESULTADOS GENERALES

A. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO PÚBLICO TOTAL

En 2021, el gasto público ejecutado ascendió a S/ 199,613 millones, con lo que registró un incremento de 9.3% con respecto al total ejecutado en 2020. Este desempeño estuvo liderado por el importante avance del Gobierno nacional, que registró un devengado de S/ 125,917 millones, equivalentes al 91% del presupuesto destinado. Por su parte, los Gobiernos locales ejecutaron S/ 32,572 millones, un 20.2% más que lo registrado en 2020; mientras que los Gobiernos regionales gastaron S/ 41,123 millones (+11.1%).

Avance presupuestal según nivel de Gobierno (S/ millones)

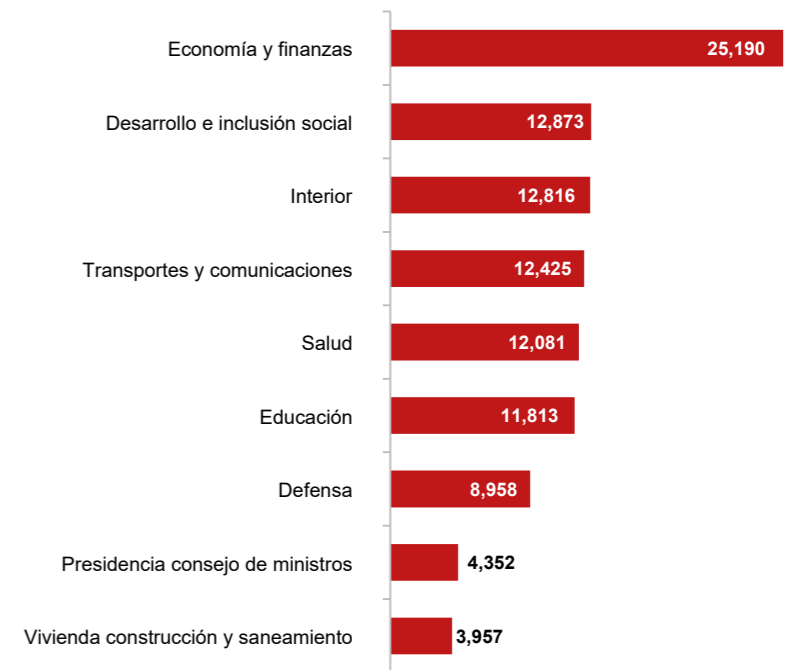


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

i. Ejecución presupuestal a nivel de Gobierno Nacional

El nivel de Gobierno nacional ha marcado un récord histórico del gasto público en 2021. Este se explica, principalmente, por el avance en los sectores de Economía y finanzas, con un monto devengado de S/ 25,190 millones y una ejecución del 89.7%, Desarrollo e inclusión social (S/ 12,873 millones; 98.3%), Interior (S/ 12,816 millones; 97%), Transportes y comunicaciones (S/ 12,425 millones; 86.8%) y Salud (S/ 12,081 millones; 89.2%).

Sectores del Gobierno nacional con mayor presupuesto ejecutado en 2021 (S/ millones)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

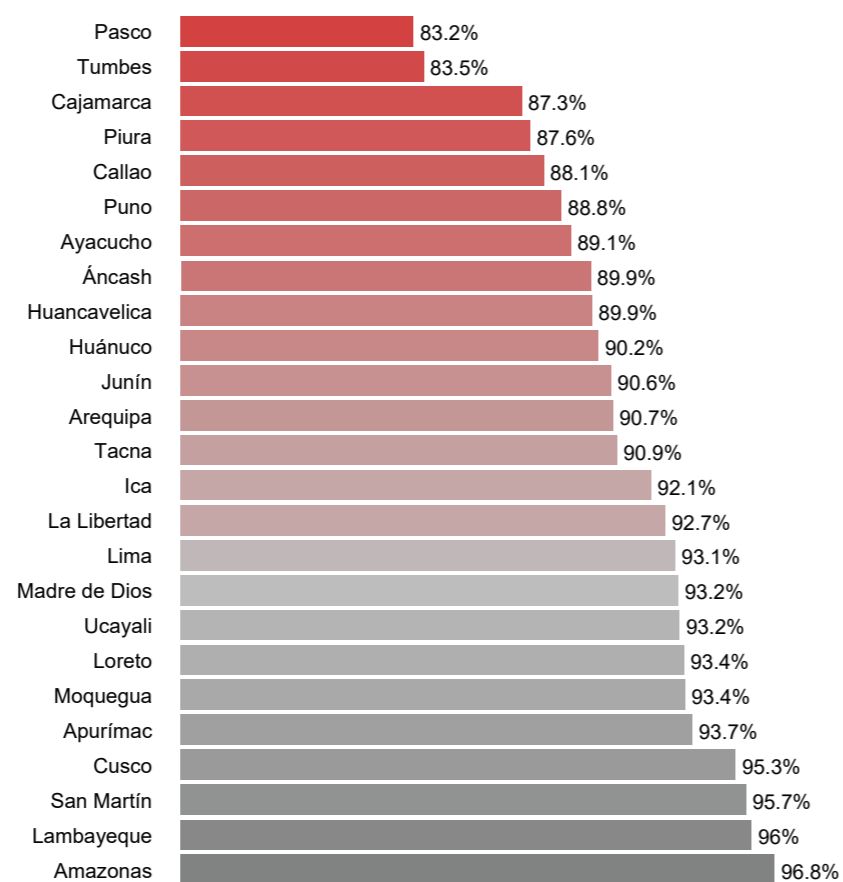
4. RESULTADOS GENERALES

A. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO PÚBLICO TOTAL

ii. Ejecución presupuestal a nivel de Gobiernos Regionales

Respecto al desempeño de los Gobiernos regionales, en 2021, estos ejecutaron S/ 41,123 millones, un valor equivalente al 91% del total destinado y 11.1% más que lo gastado en 2020. No obstante, solo cuatro entidades regionales lograron ejecutar más del 95% de sus presupuestos.

Ejecución presupuestal a nivel de Gobierno Regional



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

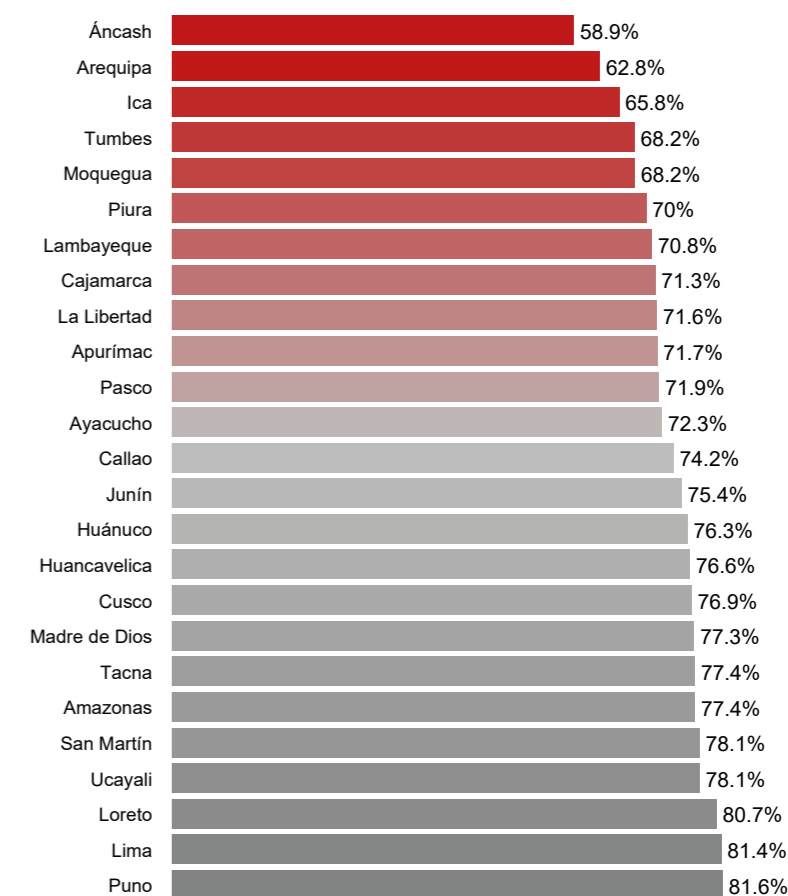
4. RESULTADOS GENERALES

A. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO PÚBLICO TOTAL

iii. Ejecución presupuestal a nivel de Gobiernos Locales

El gasto efectivo de los Gobiernos locales ascendió a S/ 32,572 millones en 2021, registrando un incremento del 20.2% respecto del 2020; sin embargo, la ejecución solo fue del 73%, la menor entre los tres niveles de Gobierno. Las municipalidades de Áncash, Arequipa, Ica, Tumbes y Moquegua registran un avance presupuestal inferior al 70%, en promedio.

Ejecución presupuestal a nivel de Gobierno Local



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

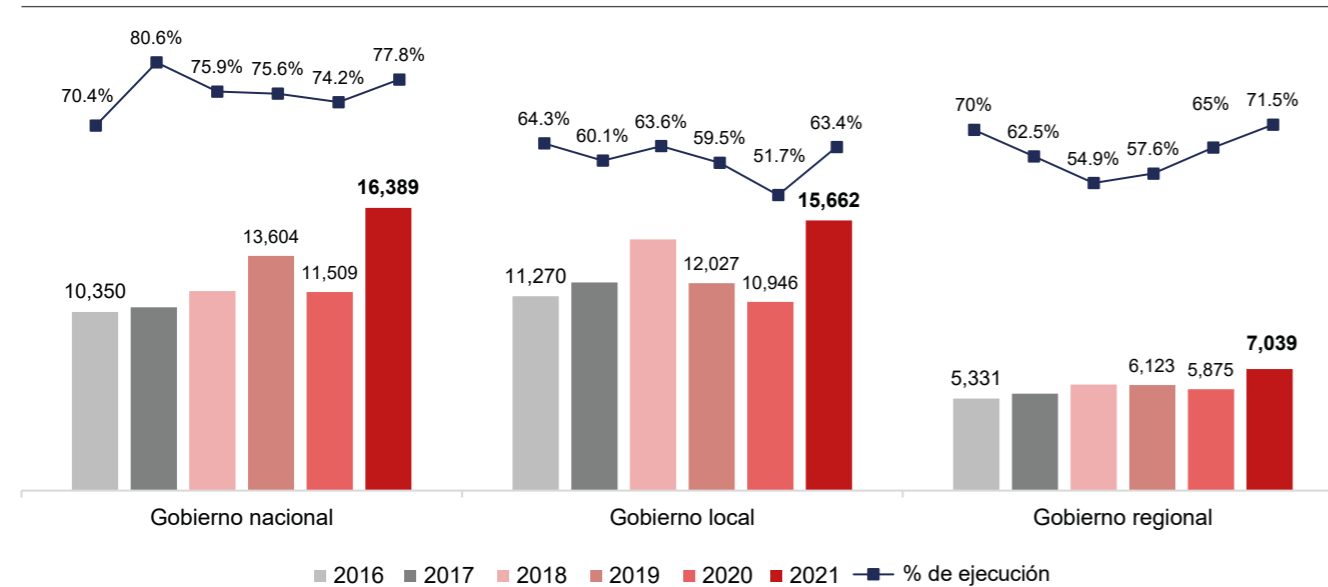
4. RESULTADOS GENERALES

B. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

En 2021, la inversión pública marcó su récord histórico de las últimas décadas, registrando un acumulado de S/ 39,090 millones. Este valor es un 38% superior al registrado en 2020 y un 23.1% más que el de 2019. Cabe destacar que este buen desempeño estuvo liderado por el avance en proyectos de transporte, educación, saneamiento y agropecuaria.

A nivel del Gobierno nacional, se invirtieron S/ 16,389 millones, lo que significó un 42% más que lo invertido en 2020 y un 20.5% más que en 2019. De igual manera, los Gobiernos locales y regionales también registraron un importante avance en su ejecución respecto de años previos.

Ejecución de la inversión pública según nivel de Gobierno en 2021 (S/ millones)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

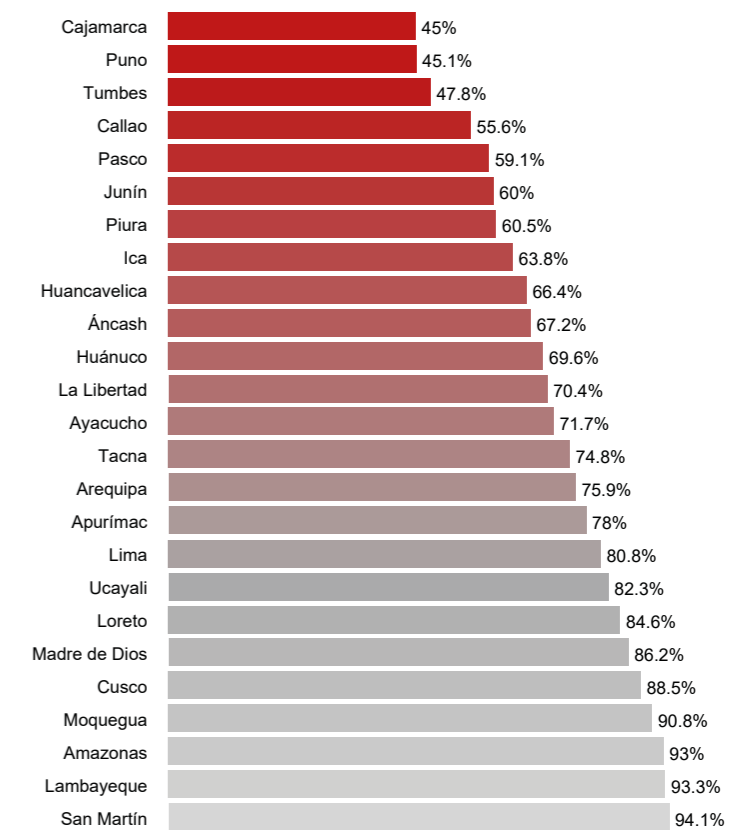
4. RESULTADOS GENERALES

B. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

i. Ejecución de la inversión pública a nivel de Gobiernos Regionales

Al cierre de 2021, los Gobiernos regionales ejecutaron un total de S/ 7,039 millones en proyectos de inversión pública, con lo que registraron un avance del 71.5% del presupuesto destinado y que representa el porcentaje de ejecución más alto de los últimos años. No obstante, al evaluar el desempeño en los distintos departamentos encontramos que, mientras que el Gobierno regional de San Martín lidera el *ranking* de ejecución presupuestal con un avance del 94.1%, los Gobiernos regionales de Cajamarca, Puno y Tumbes, no lograron gastar ni la mitad de sus presupuestos.

Ejecución presupuestal en proyectos de inversión - Gobierno Regional



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

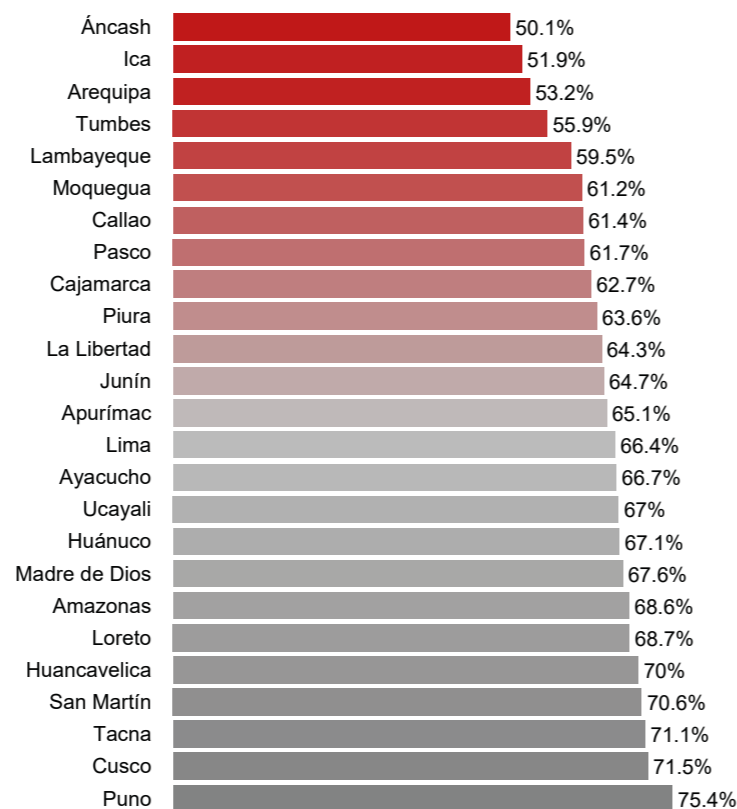
4. RESULTADOS GENERALES

B. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

ii. Ejecución de la inversión pública a nivel de Gobiernos Locales

Los Gobiernos locales también marcaron un récord histórico de ejecución de la inversión pública con un monto devengado de S/ 15,662 millones, lo que representa un 43% más que lo registrado en 2020 y un 30.2% más que en 2019. Sin embargo, esto solo alcanza el 63.4% del presupuesto destinado para proyectos de inversión a las entidades locales. En promedio, las municipalidades de Puno alcanzaron el 75.4% de avance; mientras que, en el otro extremo, en Áncash solo avanzaron un 50.1%.

Ejecución presupuestal en proyectos de inversión - Gobierno Local



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

5. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LOS SECTORES ANALIZADOS

Los sectores que registraron mayor avance presupuestal a nivel de Gobiernos regionales fueron Educación y Salud, con porcentajes de ejecución promedio del 97.2% y 89.5%, respectivamente. Por su parte, los Gobiernos Locales destacaron mayor ejecución de gasto en la función de Orden público y seguridad (77.2%), pero con rezago en Saneamiento (62%).

Gobiernos locales



Agropecuaria



Educación



Salud



Saneamiento

Gobiernos regionales



Transporte



Saneamiento



Agropecuaria



Orden público y seguridad

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LOS SECTORES

A. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE LOS GOBIERNOS REGIONALES SEGÚN FUNCIÓN

| Departamento | Educación | Transporte | Salud | Orden público y seguridad | Agropecuaria | Saneamiento |
|---------------|-----------|------------|-------|---------------------------|--------------|-------------|
| Amazonas | 97.9% | 99.2% | 96.2% | 91.2% | 84.3% | 88.5% |
| Áncash | 97% | 66.9% | 92% | 73.9% | 63.6% | 69.7% |
| Apurímac | 97.2% | 95.8% | 88.1% | 79.6% | 91.4% | 81% |
| Arequipa | 95.7% | 74.1% | 89% | 80% | 78.7% | 89.7% |
| Ayacucho | 96.1% | 58.1% | 86% | 98.7% | 79.5% | 98.2% |
| Cajamarca | 97.1% | 29.1% | 83.7% | 88.6% | 84.4% | 61.9% |
| Callao | 92.9% | 36.8% | 92.5% | 88.1% | 68.9% | 67.3% |
| Cusco | 98.5% | 86.1% | 94% | 96.4% | 95.6% | 84.6% |
| Huancavelica | 97.9% | 65.7% | 96.2% | 86.6% | 89.8% | 73.2% |
| Huánuco | 95.9% | 68.1% | 85.8% | 91.5% | 82.5% | 86.8% |
| Ica | 96.2% | 77.7% | 96.3% | 59.7% | 52% | 21.8% |
| Junín | 97.9% | 58.3% | 92.1% | 99.4% | 70.8% | 54% |
| La Libertad | 97% | 60.7% | 91.4% | 93% | 88.2% | 74% |
| Lambayeque | 96.7% | 91.7% | 94.3% | 94.5% | 97% | 91.3% |
| Lima | 98.5% | 77.8% | 95% | 94.2% | 88.6% | 68.6% |
| Loreto | 98.3% | 90.9% | 90.3% | 96% | 88.4% | 96.4% |
| Madre de Dios | 98.6% | 89.6% | 93.9% | 98% | 87.7% | 49% |
| Moquegua | 98% | 90% | 87.9% | 92.3% | 90.7% | 95.5% |
| Pasco | 98.6% | 47.4% | 81.2% | 94.3% | 73.7% | 68.9% |
| Piura | 97.8% | 60.1% | 87.9% | 81.7% | 60.1% | 42.3% |
| Puno | 99.2% | 74.6% | 75.5% | 93.3% | 82.7% | 15.3% |
| San Martín | 96.8% | 93.9% | 94.5% | 95.5% | 95% | 81.1% |
| Tacna | 96.4% | 94.6% | 82% | 98.7% | 85.8% | 47.9% |
| Tumbes | 92.1% | 52.3% | 83.9% | 38.3% | 82.3% | 10% |
| Ucayali | 97.4% | 89.3% | 94% | 93.4% | 92.6% | 48.1% |



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

B. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE LOS GOBIERNOS LOCALES SEGÚN FUNCIÓN

| Departamento | Educación | Transporte | Salud | Orden público y seguridad | Agropecuaria | Saneamiento |
|---------------|-----------|------------|-------|---------------------------|--------------|-------------|
| Amazonas | 76.6% | 77.1% | 85% | 85.5% | 41% | 67.2% |
| Áncash | 64.2% | 56.1% | 61.2% | 48.3% | 51% | 53.4% |
| Apurímac | 55.4% | 67.8% | 71.7% | 80.1% | 65.7% | 59.2% |
| Arequipa | 56.4% | 58.4% | 67.9% | 67.8% | 44.8% | 58.5% |
| Ayacucho | 79.1% | 72.1% | 43.4% | 59.5% | 69.3% | 69.7% |
| Cajamarca | 53.8% | 61.3% | 64.1% | 87.8% | 58.6% | 71.4% |
| Callao | 100% | 61% | 93.6% | 88% | 73.5% | 56.9% |
| Cusco | 67.1% | 73.9% | 57.7% | 81.2% | 83.2% | 68.5% |
| Huancavelica | 73.6% | 74.9% | 73.3% | 83.9% | 64.3% | 77.2% |
| Huánuco | 66.6% | 75.1% | 48.2% | 51.6% | 77.9% | 72.1% |
| Ica | 57.5% | 52% | 83.2% | 69.4% | 39.6% | 59.7% |
| Junín | 61.2% | 75.3% | 74.3% | 68% | 73.5% | 63.3% |
| La Libertad | 75.1% | 69.3% | 72% | 87.1% | 51.3% | 51.1% |
| Lambayeque | 65.2% | 62.1% | 53% | 90.4% | 75.6% | 54.4% |
| Lima | 68.4% | 73.7% | 74% | 83.8% | 74.4% | 51.7% |
| Loreto | 67.4% | 78.6% | 41.6% | 65.9% | 82.5% | 67.4% |
| Madre de Dios | 64.2% | 74.2% | 89.3% | 79.5% | 80.4% | 63% |
| Moquegua | 73.8% | 64.4% | 74.9% | 77.1% | 79.1% | 42.6% |
| Pasco | 68.5% | 69.9% | 86.2% | 86.3% | 56.9% | 50% |
| Piura | 66.6% | 65.7% | 43.5% | 85.5% | 64.3% | 53.2% |
| Puno | 70.6% | 85.4% | 76% | 88.8% | 82% | 60.3% |
| San Martín | 63.4% | 79.8% | 84.7% | 67.6% | 68.1% | 63.2% |
| Tacna | 90.3% | 75.2% | 57.8% | 75.3% | 64.7% | 68.6% |
| Tumbes | 69.2% | 57.5% | 90.7% | 79.5% | 63% | 44.4% |
| Ucayali | 68.9% | 77.3% | 85.8% | 68.4% | 77.1% | 59.9% |

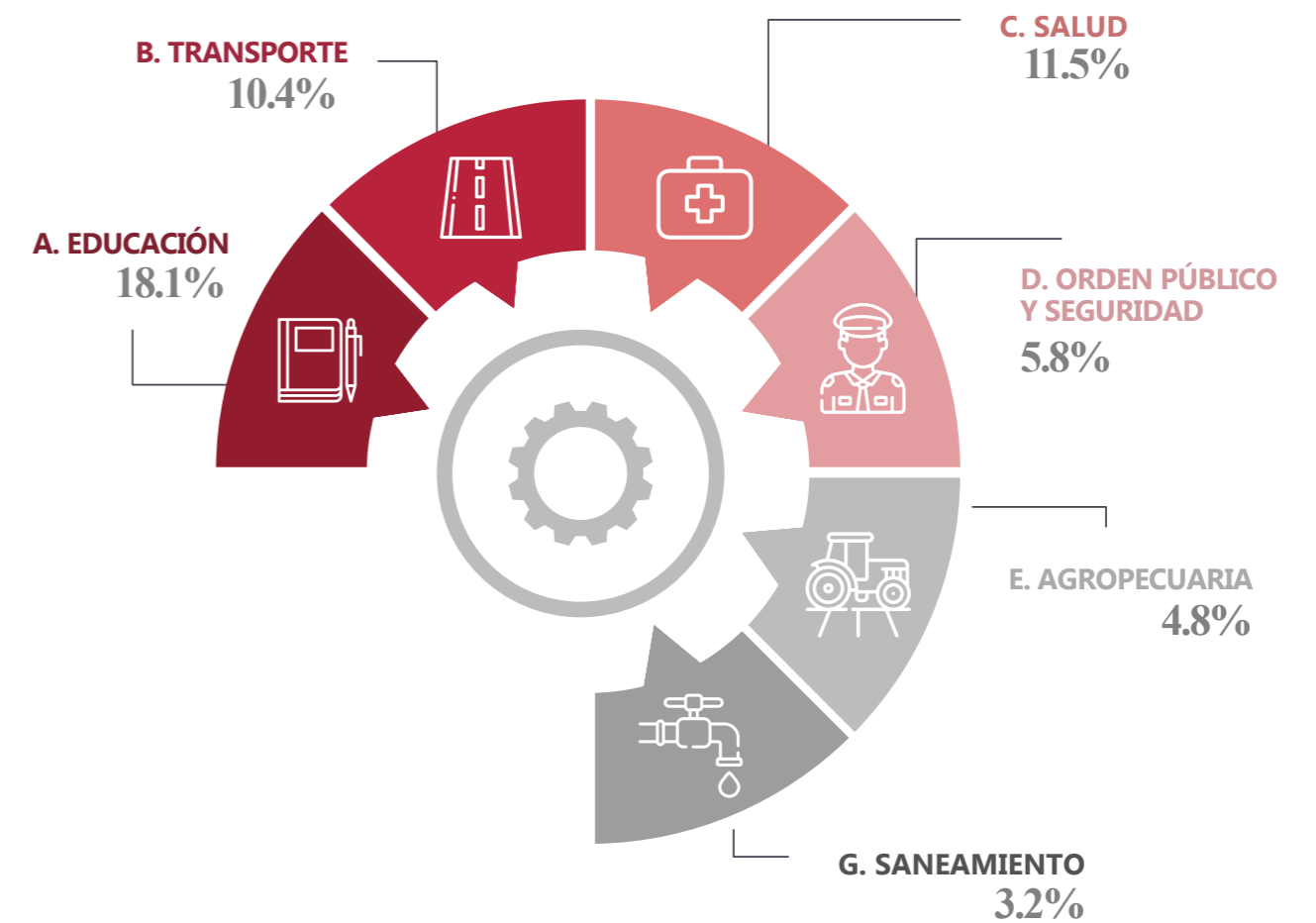


Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.



6. EJECUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO E INVERSIÓN POR FUNCIONES PRIORIZADAS

Las funciones priorizadas se eligieron en base a su presupuesto designado, así como a su incidencia en el cierre de las brechas económicas y sociales del país.

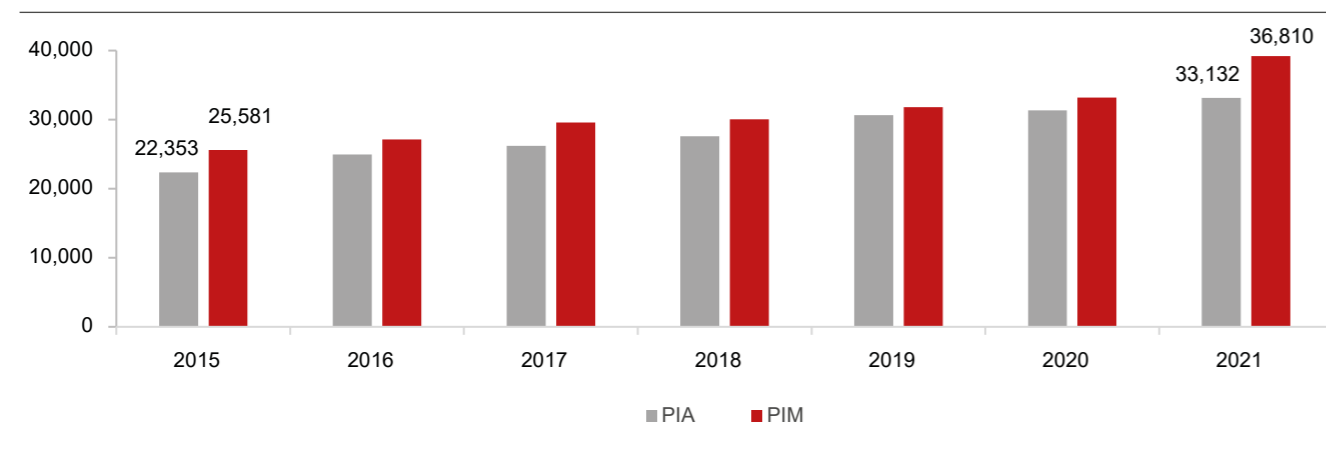


*Participación de la función en el Presupuesto inicial de apertura.

A. EDUCACIÓN

En 2021, el Presupuesto Inicial de Apertura (PIA) destinado a la función Educación ascendió a S/ 33,132 millones, un 18.1% del total del presupuesto público y un 5.8% más que en 2020. Cabe destacar que, en los últimos cinco años, este presupuesto ha crecido a un promedio cercano al 6%. Al cierre de 2021, el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) fue S/ 36,810 millones, un 11% superior al PIA.

Presupuestos destinados a la función Educación 2015 -2021 (S/ millones)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

I. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL POR NIVEL DE GOBIERNO

En 2021, el Gobierno nacional, ejecutó S/ 10,939 millones en la función educación; es decir, el 87.5% de su PIM. Por su parte, los Gobiernos regionales y Gobiernos locales gastaron S/ 19,066 millones y S/ 2,360 millones, es decir, una ejecución del 97.2% y 66.8% del PIM asignado, respectivamente.



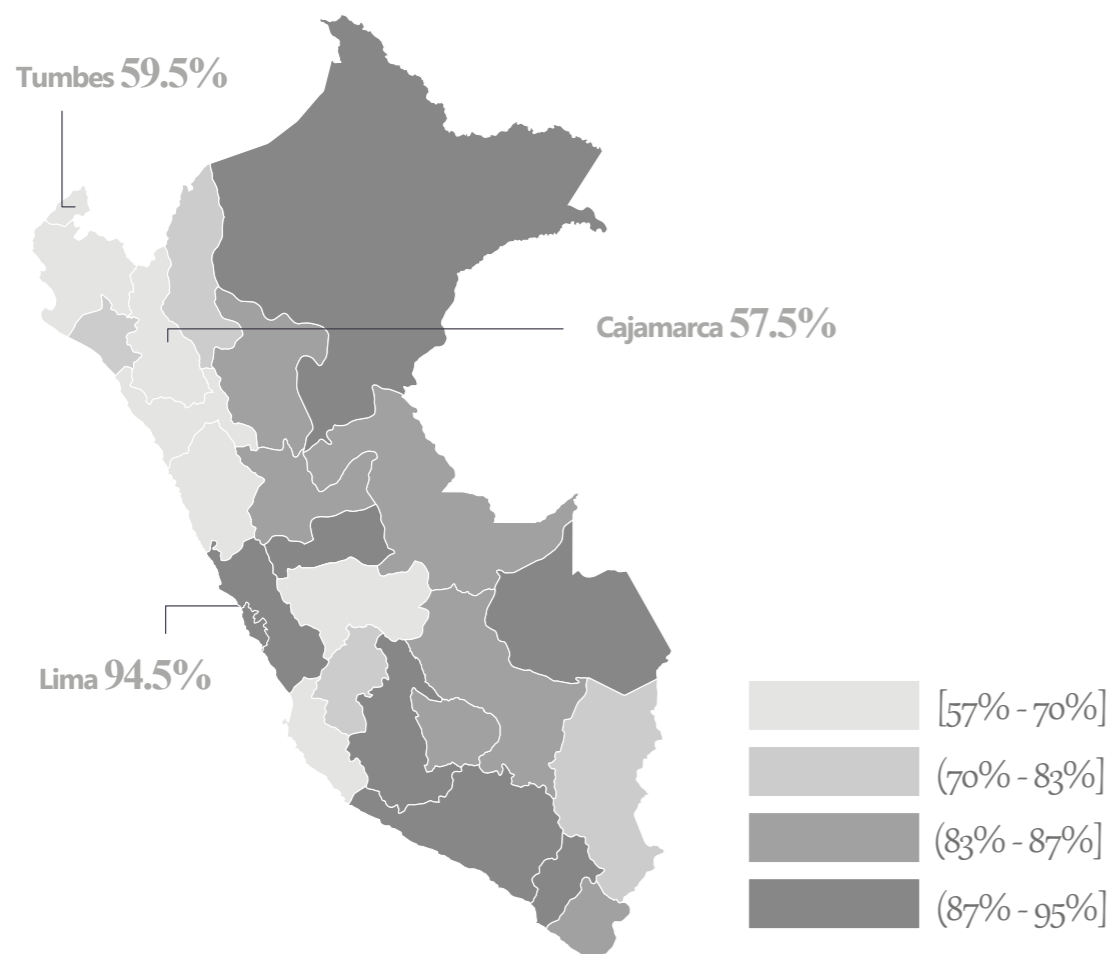
Del monto total designado en el Presupuesto Inicial de Apertura para la función educación, el 13% se destinó a proyectos de inversión pública. Además, de este último presupuesto, los Gobiernos regionales concentran el 30.9%, mientras que los Gobiernos locales abarcan un 19.6%.

La inversión pública ejecutada en proyectos de educación en 2021 fue de S/ 5,870 millones, un valor 65% más que lo invertido durante similar periodo de 2020 y 51% más que en 2019. Este resultado se explica por lo gastado en proyectos para el mejoramiento de la infraestructura y equipamiento de los servicios educativos.

II. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA POR DEPARTAMENTO

Gobiernos regionales

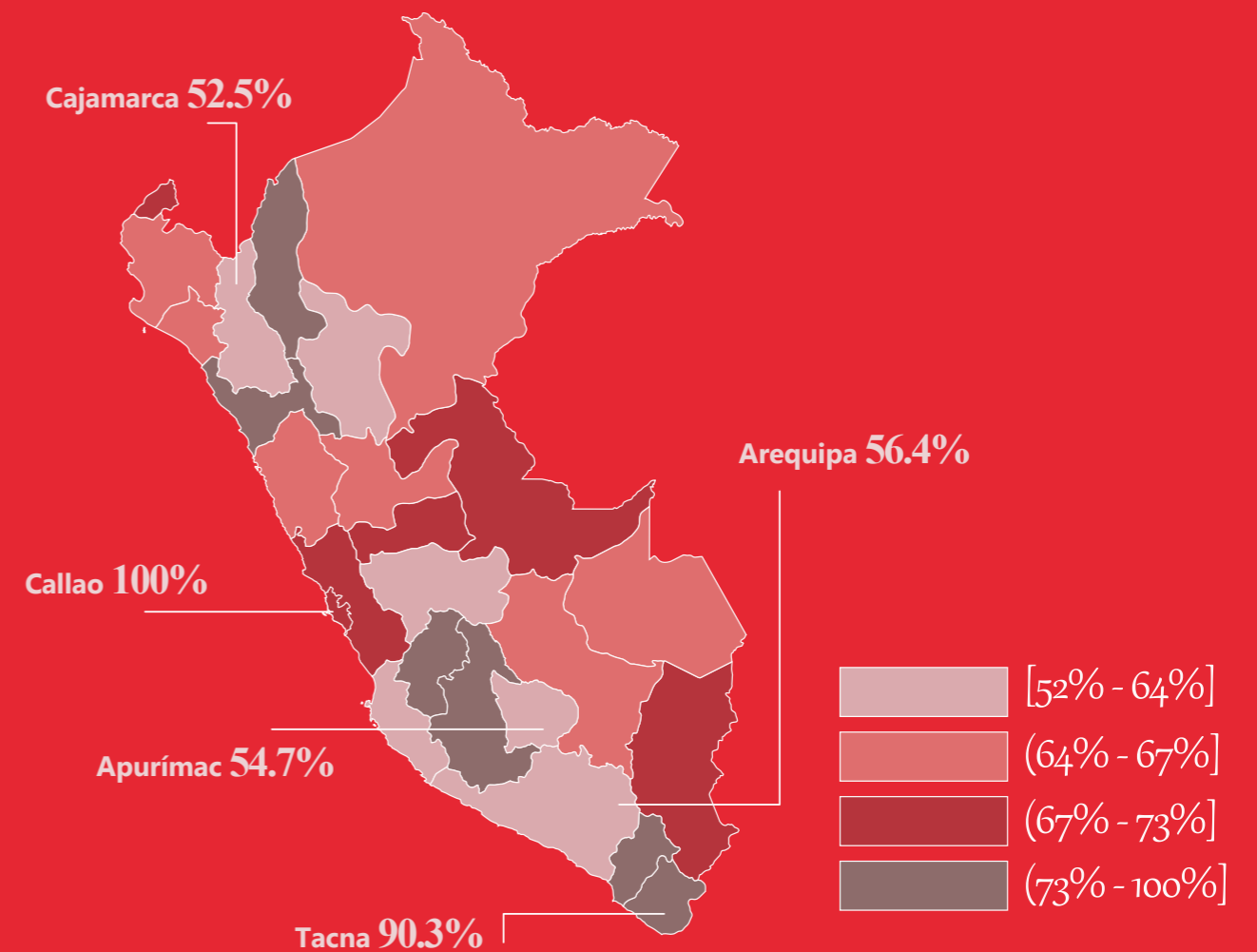
Respecto al desempeño de los Gobiernos regionales, existen marcadas diferencias en el avance presupuestal del presupuesto para inversión en educación. Así, mientras que el Gobierno regional de Lima lidera la ejecución con un devengado de S/ 33 millones y un porcentaje de avance del 94.5%, los Gobiernos de Cajamarca (S/ 49 millones; 57.5%) y Tumbes (S/ 30 millones; 59.5%) no lograron gastar más del 60% de sus presupuestos.



II. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA POR DEPARTAMENTO

Gobiernos locales

En cuanto a la inversión en educación a nivel de Gobiernos locales, las municipalidades del Callao y Tacna lideran el ranking con avances del 100% y 90.3%, respectivamente. En el otro extremo, nuevamente, Cajamarca resalta por su rezago con una ejecución de S/ 74 millones, equivalentes al 52.5% de lo destinado, seguida por Apurímac (S/ 35 millones; 54.7%) y Arequipa (S/ 108 millones; 56.4%).



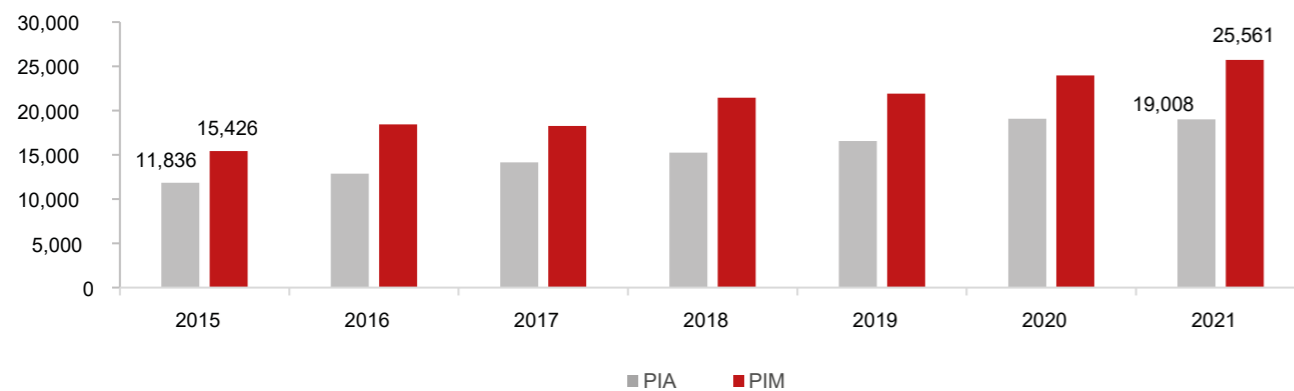
Educación

Educación

B. TRANSPORTE

A inicios de 2021, el PIA destinado a la función Transporte fue de S/ 19,008 millones, un 10.4% del total del presupuesto público y un 0.3% menos que en 2020. Al 31 de diciembre de 2021, el presupuesto modificado ascendió a S/ 25,561 millones, un valor 35% superior al PIA.

Presupuestos destinados a la función Transporte 2015 -2021 (S/ millones)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

I. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL POR NIVEL DE GOBIERNO

En 2021, el Gobierno nacional, ejecutó S/ 10,927 millones en el sector Transportes y comunicaciones, lo que representó el 87.3% del PIM destinado. En tanto, los Gobiernos regionales y locales han devengado S/ 2,274 millones y S/ 6,506 millones, es decir, un 70.7% y 68.4% del presupuesto para transportes, respectivamente.

Gobierno nacional

No ejecutado 12.7%

87.3%

Gobiernos regionales

No ejecutado 29.3%

70.7%

Gobiernos locales

No ejecutado 31.6%

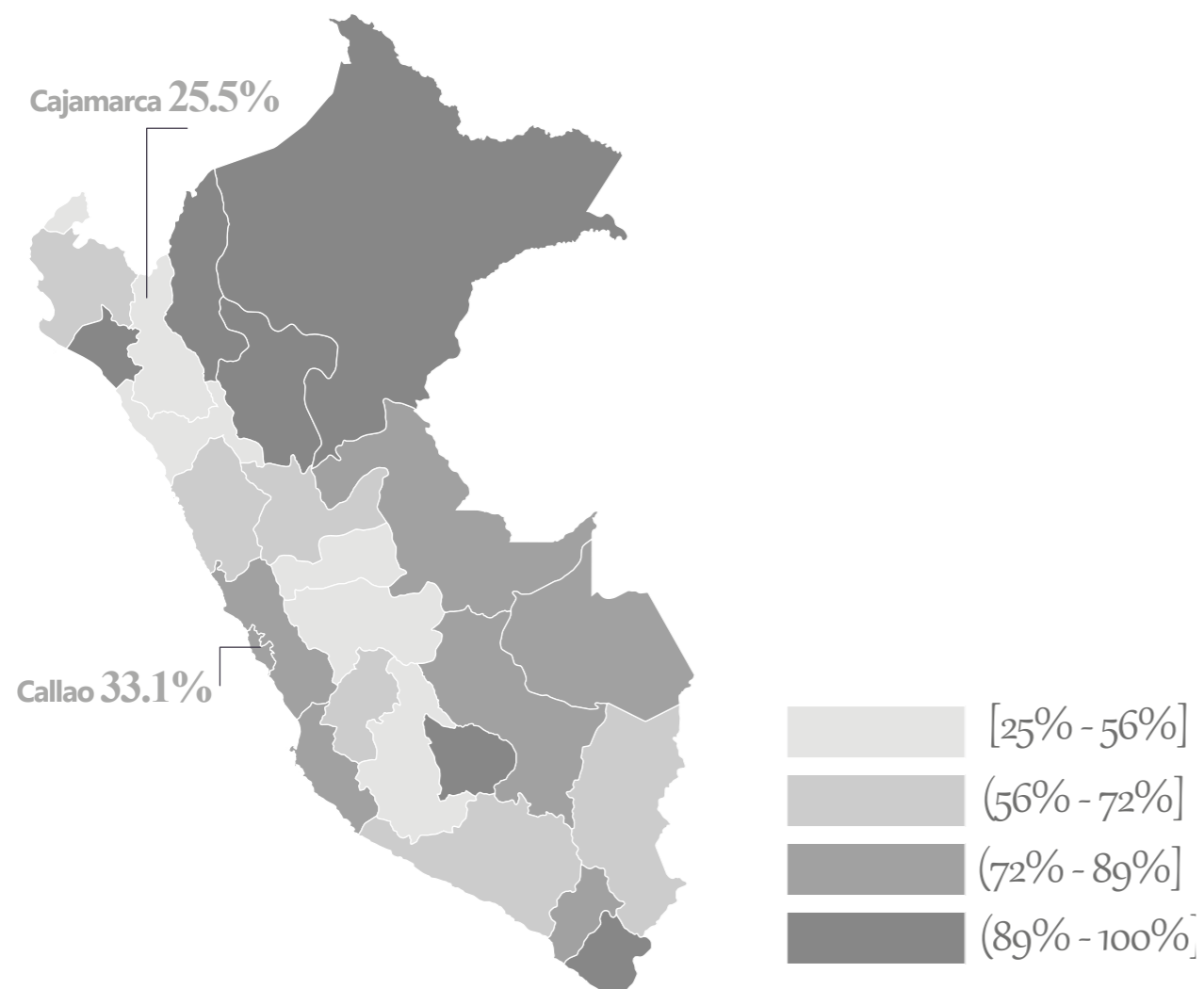
68.4%

Este año, del Presupuesto Inicial de Apertura para la función transporte, el 67.8% se destinó a proyectos de inversión pública (S/ 12,885 millones). Al cierre de 2021, la inversión en transporte fue de S/ 13,641 millones, lo que equivale al 37% más que la realizada en 2020 y 24% más que en 2019. Además, este resultado se explica por los avances del aeropuerto Chinchero y la construcción de la Línea 2 del metro de Lima, así como por el pago de concesiones viales y ferroviarias.

II. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA POR DEPARTAMENTO

Gobiernos regionales

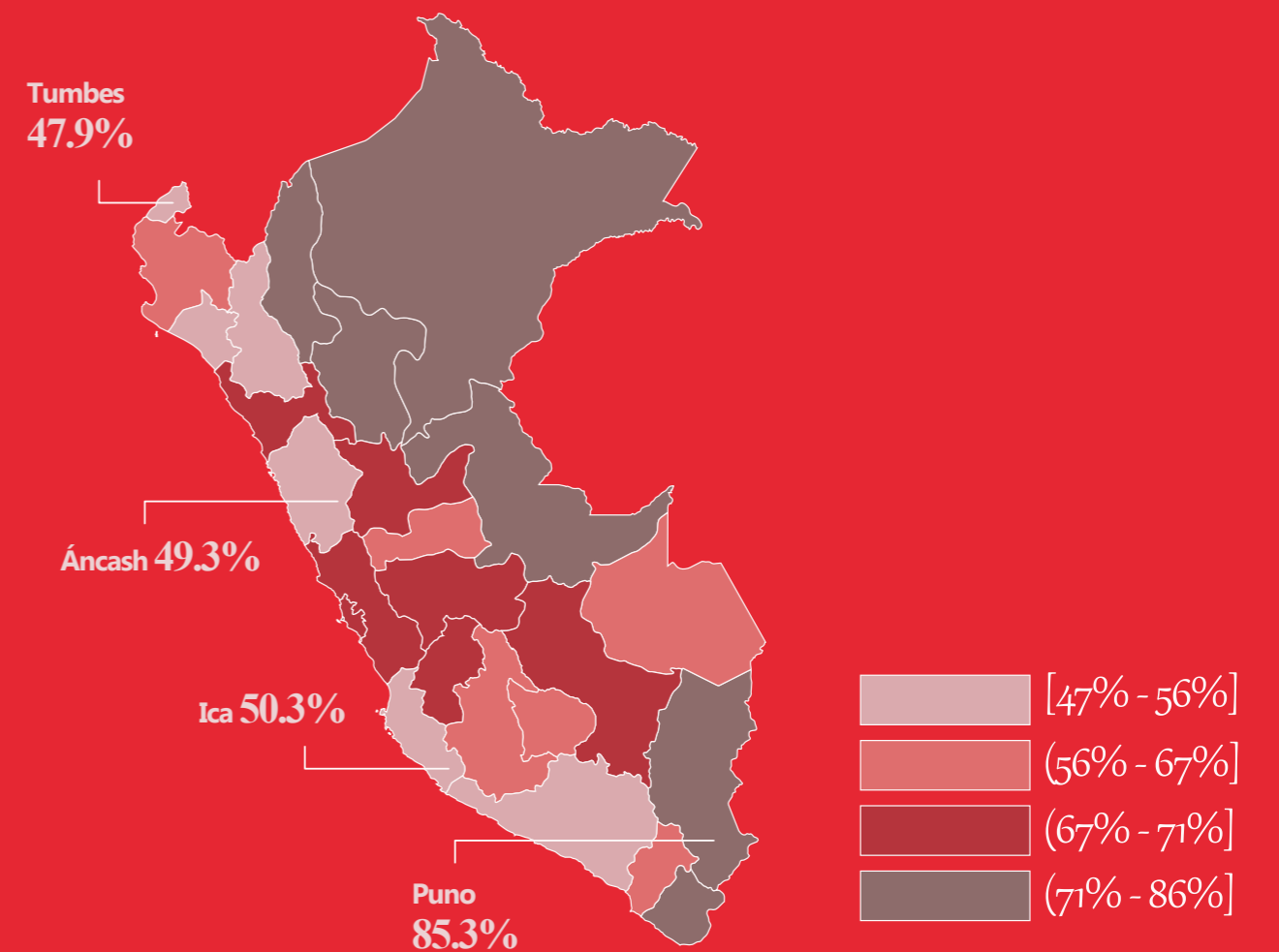
En cuanto al gasto en proyectos de inversión en la función transporte, se evidencia una fuerte heterogeneidad en el desempeño de los Gobiernos regionales. Si bien el promedio de ejecución alcanzó a 69.3% a nivel nacional, preocupan los resultados de las entidades de Cajamarca, (S/ 50 millones; 25.5%) y el Callao (S/ 22 millones; 33.1%), que no superaron ni el 40% de ejecución.



II. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA POR DEPARTAMENTO

Gobiernos locales

Por el lado de Gobiernos locales, estos alcanzaron una ejecución promedio del 63.4% de la inversión en proyectos de transporte, con un saldo de S/2,445 millones. Solo Puno, con un monto devengado de S/ 152 millones y un avance del 85.3% superó el 80%. En contraste, los departamentos cuyas municipalidades evidencian mejor avance promedio son Tumbes (S/ 21 millones; 47.9%), Áncash (S/ 294 millones; 49.3%) e Ica (S/ 115 millones; 50.3%).



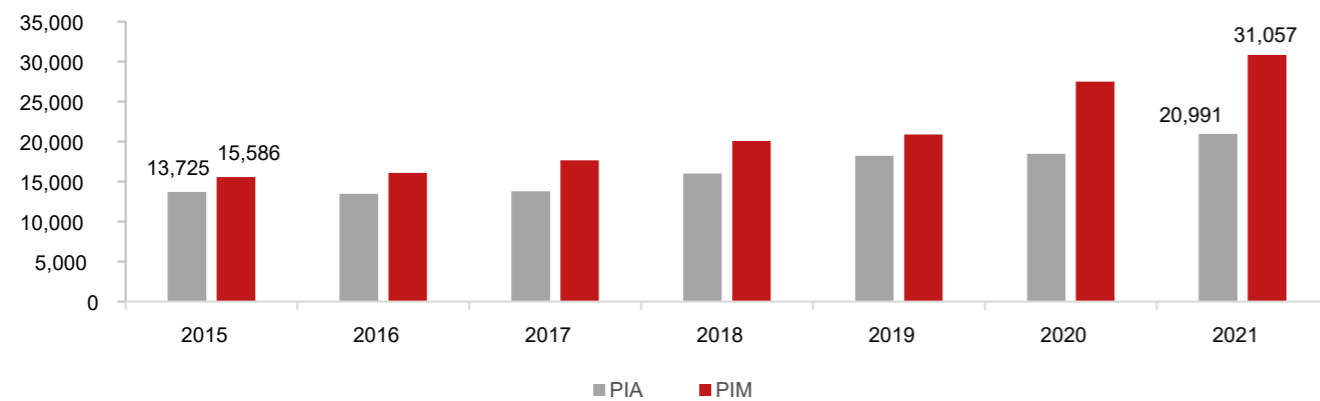
Transporte

Transporte

C. SALUD

A inicios de 2021, el PIA destinado a la función Salud fue S/ 20,991 millones, un 11.5% del total del presupuesto público y un 13.5% más que en 2020. Hacia fines del año, el presupuesto modificado ascendió a S/ 31,057 millones, esto es, un 48% superior al PIA.

Presupuestos destinados a la función Salud 2015-2021 (S/ millones)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

I. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL POR NIVEL DE GOBIERNO

Durante 2021, el Gobierno nacional, ha ejecutado S/ 9,300 millones en sector Salud, lo que representó un 87.5% del PIM establecido. Por su parte, los Gobiernos regionales y Gobiernos locales han ejecutado S/ 13,030 millones y S/ 627 millones, equivalentes al 89.5% y 63.7% del presupuesto destinado, respectivamente.



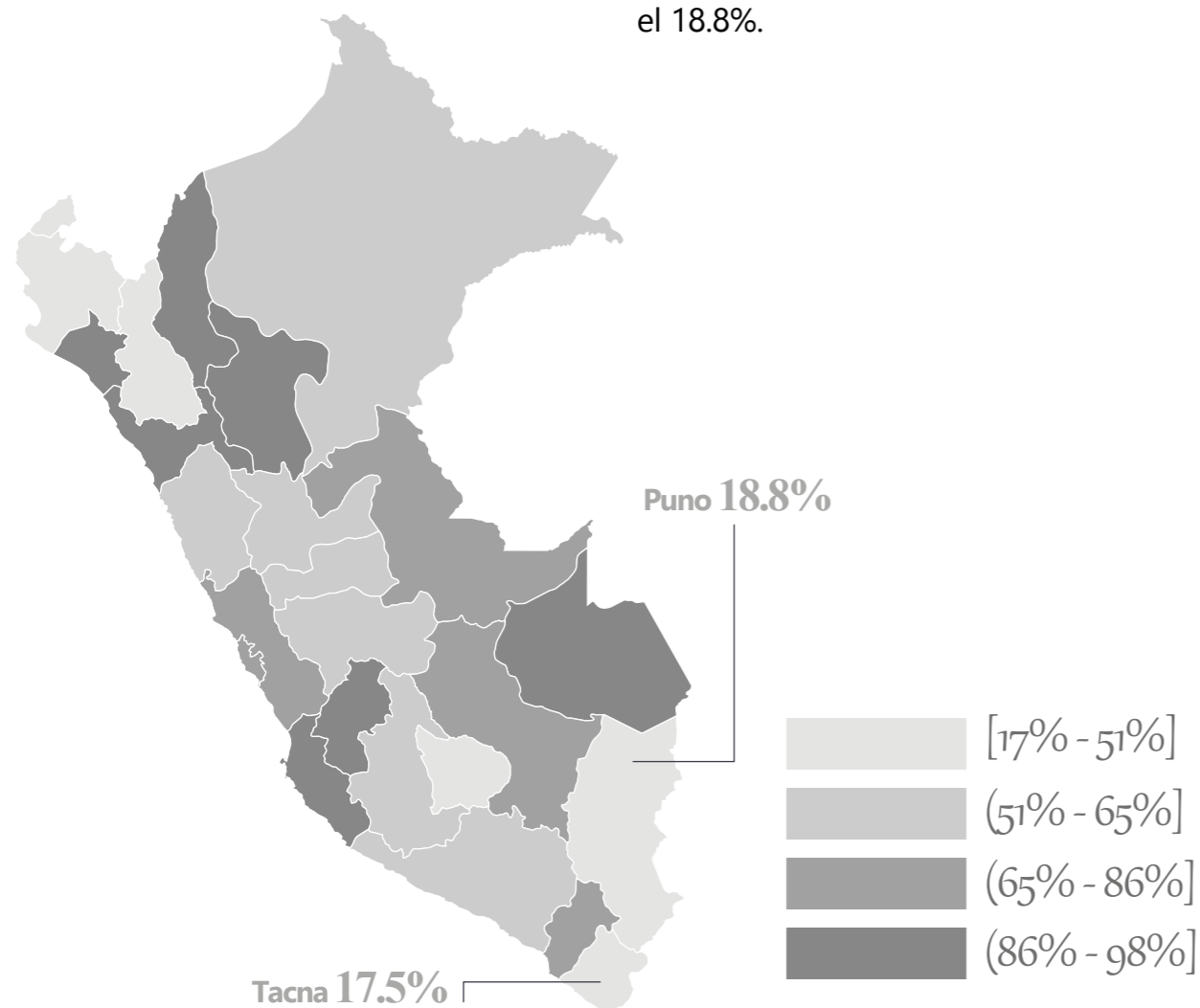
Del Presupuesto Inicial de Apertura asignado a la función salud para 2021, el 15.2% se destinó a proyectos de inversión (S/ 3,196 millones). Al cierre del año, la inversión pública en salud fue de S/ 2,737 millones, un 33% más que en similar periodo de 2020 y 44% más que de 2019. Esta inversión corresponde mayormente a proyectos de recuperación y mejoramiento de los servicios de salud en los distintos niveles, entre los que resaltan la construcción del Hospital Apoyo II de Sullana, el Hospital de Pomabama de Áncash y el Hospital de Yungay, también en Áncash.

Salud Pública

II. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA POR DEPARTAMENTO

Gobiernos regionales

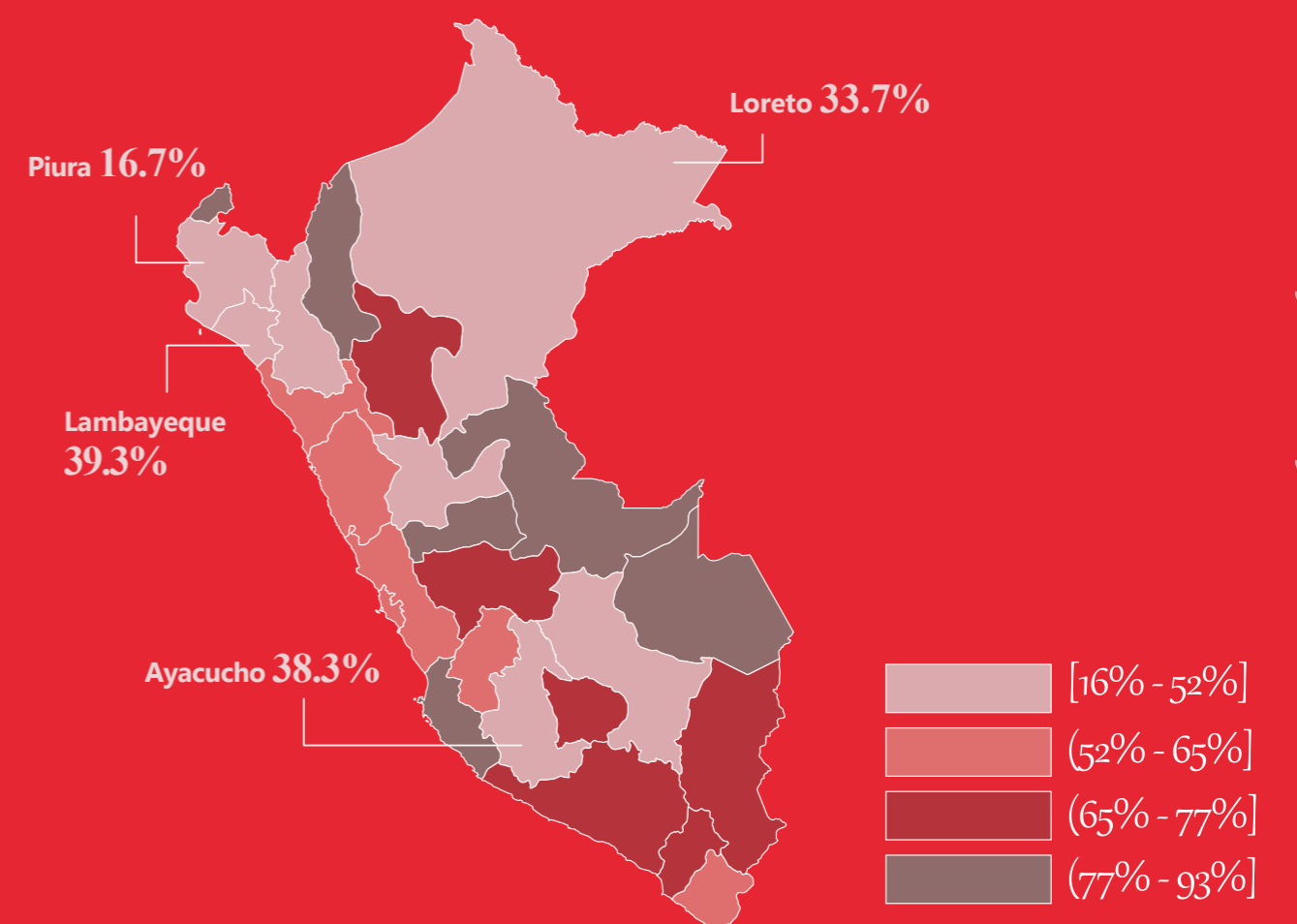
En 2021, los Gobiernos regionales han ejecutado en promedio solo el 56,5% del presupuesto destinado a la inversión pública en salud. El Gobierno regional con menor avance es el de Tacna, que solo ejecutó S/ 10 millones de los S/ 58 presupuestados para esta función (17.5%). Resalta también la baja ejecución del Gobierno regional de Puno que, a pesar de contar con el mayor presupuesto destinado a proyectos de salud (S/ 231 millones), solo ha ejecutado el 18.8%.



II. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA POR DEPARTAMENTO

Gobiernos locales

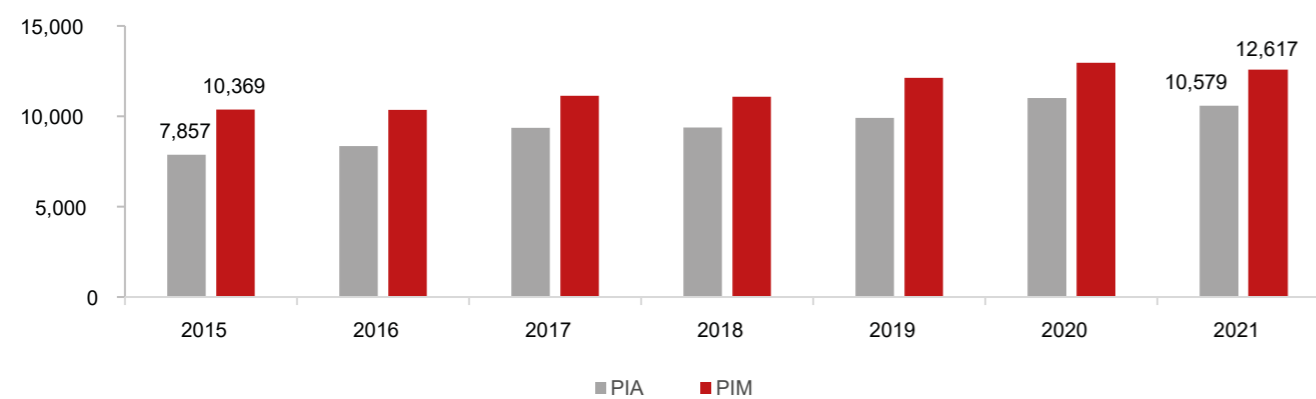
Por otro lado, los Gobiernos locales gastaron solo el el 53.6% de su presupuesto para proyectos de salud, dejando un saldo de S/ 326 millones. Así, Piura (S/ 5.8 millones; 16.7%), Loreto (S/ 16 millones; 33.7%), Ayacucho (S/ 19 millones; 38.3%) y Lambayeque (S/ 9 millones; 39.3%), no superaron el 40% de ejecución.



D. ORDEN PÚBLICO Y SEGURIDAD

En 2021, el PIA destinado a la función Orden público y seguridad fue de S/ 10,579 millones, un 5.8% del total del presupuesto público y un 3.9% menos que en 2020. Al cierre del año, el presupuesto modificado ascendió a S/ 12,617 millones, un 19% superior al presupuesto inicial.

Presupuestos destinados a la función Orden público y seguridad 2015-2021 (S/ millones)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

I. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL POR NIVEL DE GOBIERNO

En el periodo de análisis, el Gobierno nacional, ha ejecutado S/ 8,299 millones en la función Orden público y seguridad del sector Interior, es decir, el 96.6% del PIM destinado. Por otro lado, los Gobiernos regionales y Gobiernos locales han devengado S/ 287 millones y S/ 1,769 millones, equivalente al 79.3% y 77.6% del presupuesto destinado a dicha función, respectivamente.



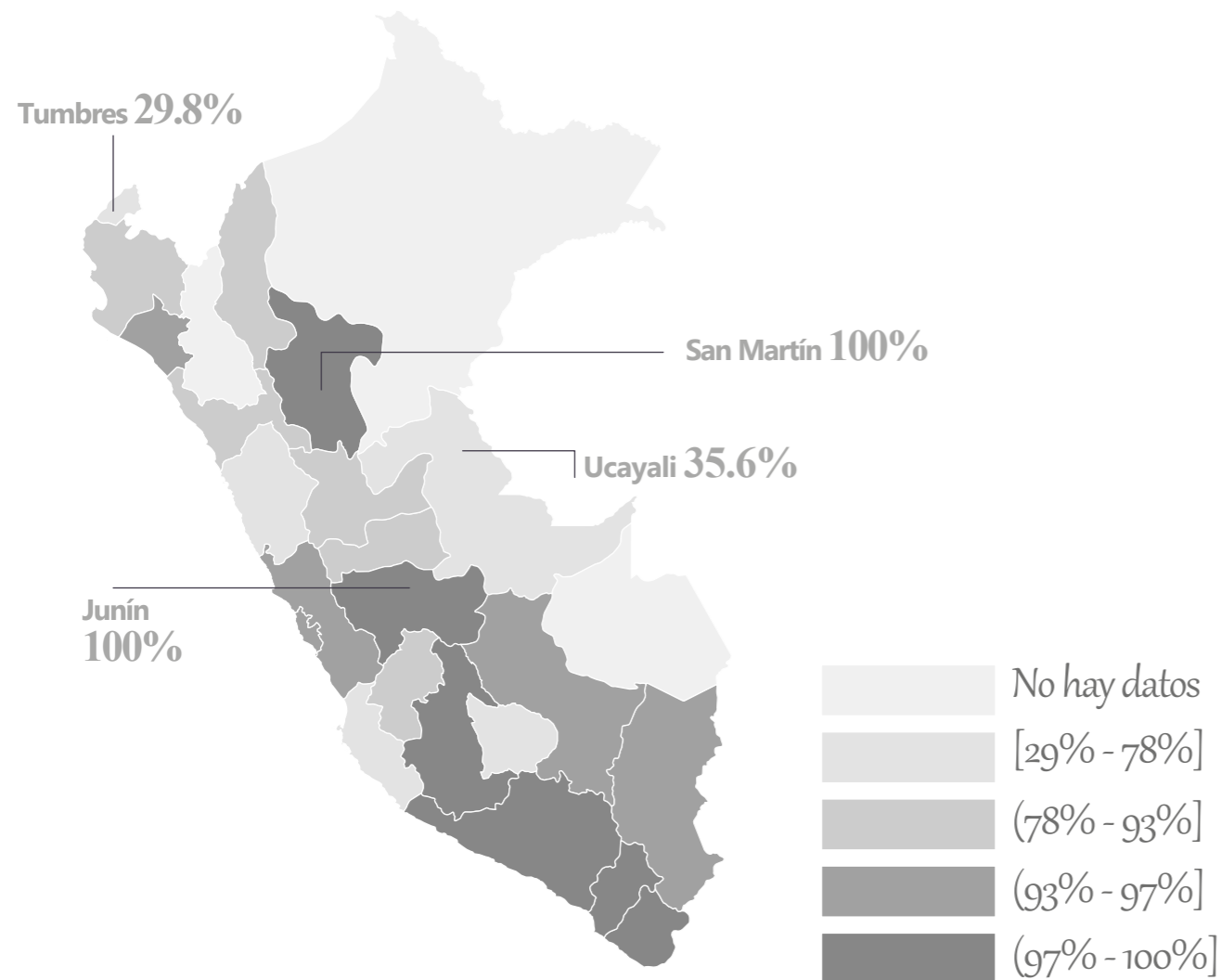
Del monto total designado en el Presupuesto Inicial de Apertura para la función orden público y seguridad, el 7% se destinó a proyectos de inversión pública (S/ 215 millones). Además, los Gobiernos subnacionales concentran en conjunto el 95.4% del presupuesto para inversión en orden y seguridad.

Al término de 2021, se han ejecutado S/ 1,724 millones en proyectos de inversión en esta función, monto 47% superior a lo gastado en 2020 y que está liderado por los proyectos de protección frente a inundaciones y riberas de ríos principalmente en departamentos costeros como la Libertad, Áncash, Lima y Piura.

II. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA POR DEPARTAMENTO

Gobiernos regionales

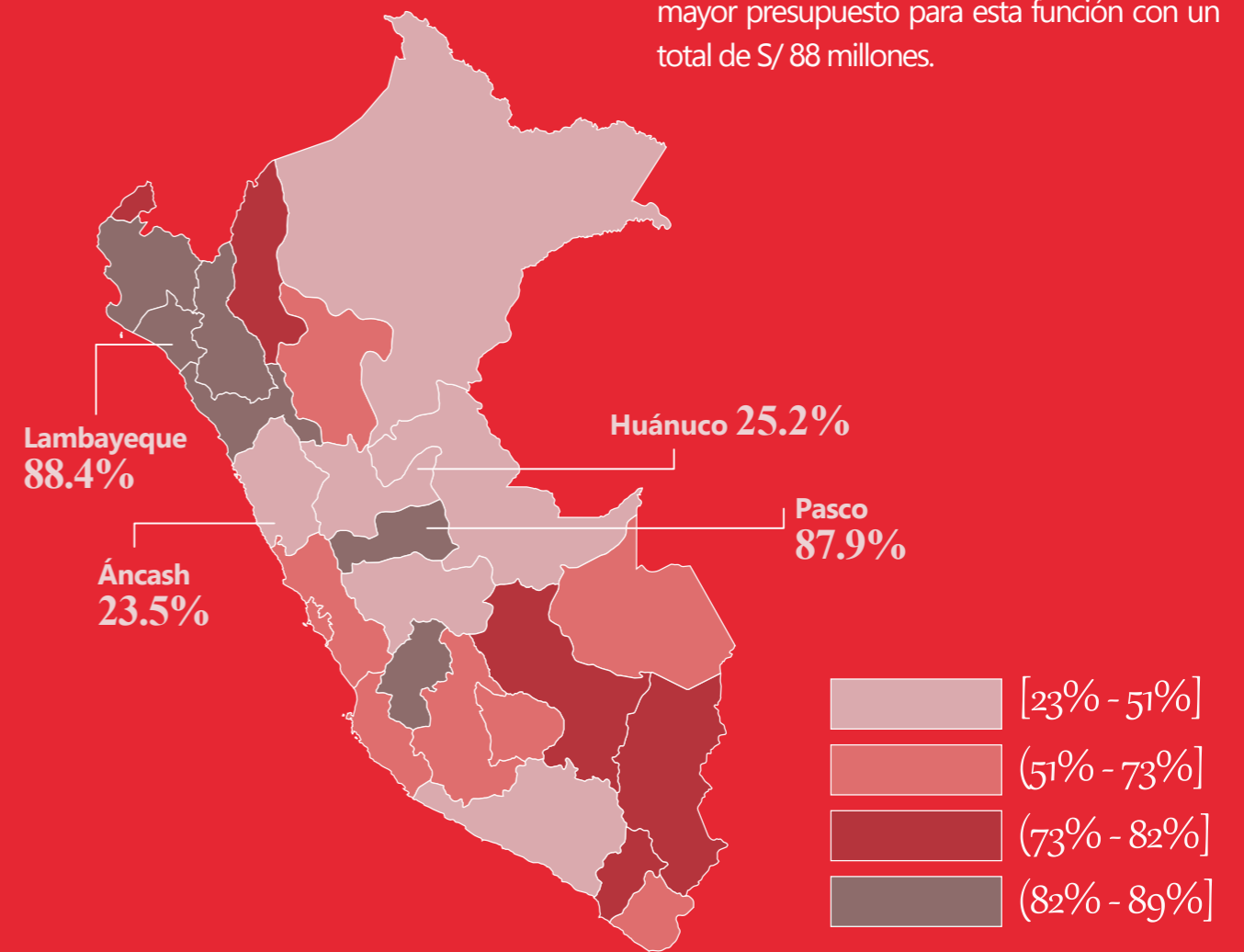
En cuanto al desempeño de la inversión pública de los Gobiernos regionales en la función Orden público y Seguridad, esta alcanzó el 75.6% de ejecución promedio. Por un lado resaltan los Gobiernos regionales de Junín y San Martín, que gastaron la totalidad de sus presupuestos; por el otro, Tumbes (29.8%) y Ucayali (35.6%) registraron avances por debajo del 40%.



II. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA POR DEPARTAMENTO

Gobiernos locales

Por otro lado, los Gobiernos locales evidencian un avance del 64.3% de la inversión pública en la función Orden Público al cierre de 2021. Resalta el trabajo de las municipalidades de Lambayeque y Pasco, con una ejecución de S/ 7.9 millones y S/ 7.4 millones, equivalentes al 88.4% y 87.9% del presupuesto destinado, respectivamente. Sin embargo, queda amplio espacio de mejora en los municipios de Áncash (S/ 21 millones; 23.5%) y Huánuco (S/ 9 millones; 25.2%). Cabe destacar que Áncash fue el segundo departamento que recibió mayor presupuesto para esta función con un total de S/ 88 millones.



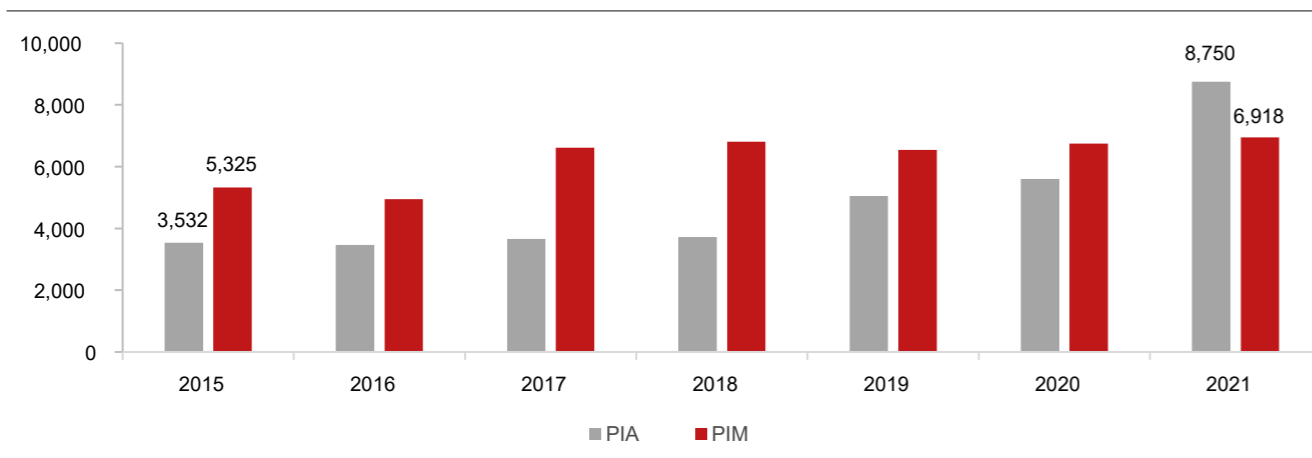
Orden público y seguridad

Orden público y seguridad

E. AGROPECUARIA

En 2021, el PIA destinado a la función Agropecuaria fue de S/ 8,750 millones, un 4.8% del total del presupuesto público y un 56.1% más que en 2020. Al término del año, el presupuesto modificado ascendió a S/ 6,918 millones, es decir, se contrajo un 21% respecto al presupuesto inicial.

Presupuestos destinados a la función Agropecuaria 2015-2021 (S/ millones)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

I. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL POR NIVEL DE GOBIERNO

En 2021, el Gobierno nacional ha ejecutado S/ 2,556 millones en el sector agropecuario, lo que representa solo un 81.5% del presupuestado. Por su parte, los Gobiernos regionales y locales han devengado S/ 1,386 millones y S/ 1,329 millones, es decir, un 82.7% y 65% del presupuesto destinado a dicha función para cada nivel de Gobierno, respectivamente.



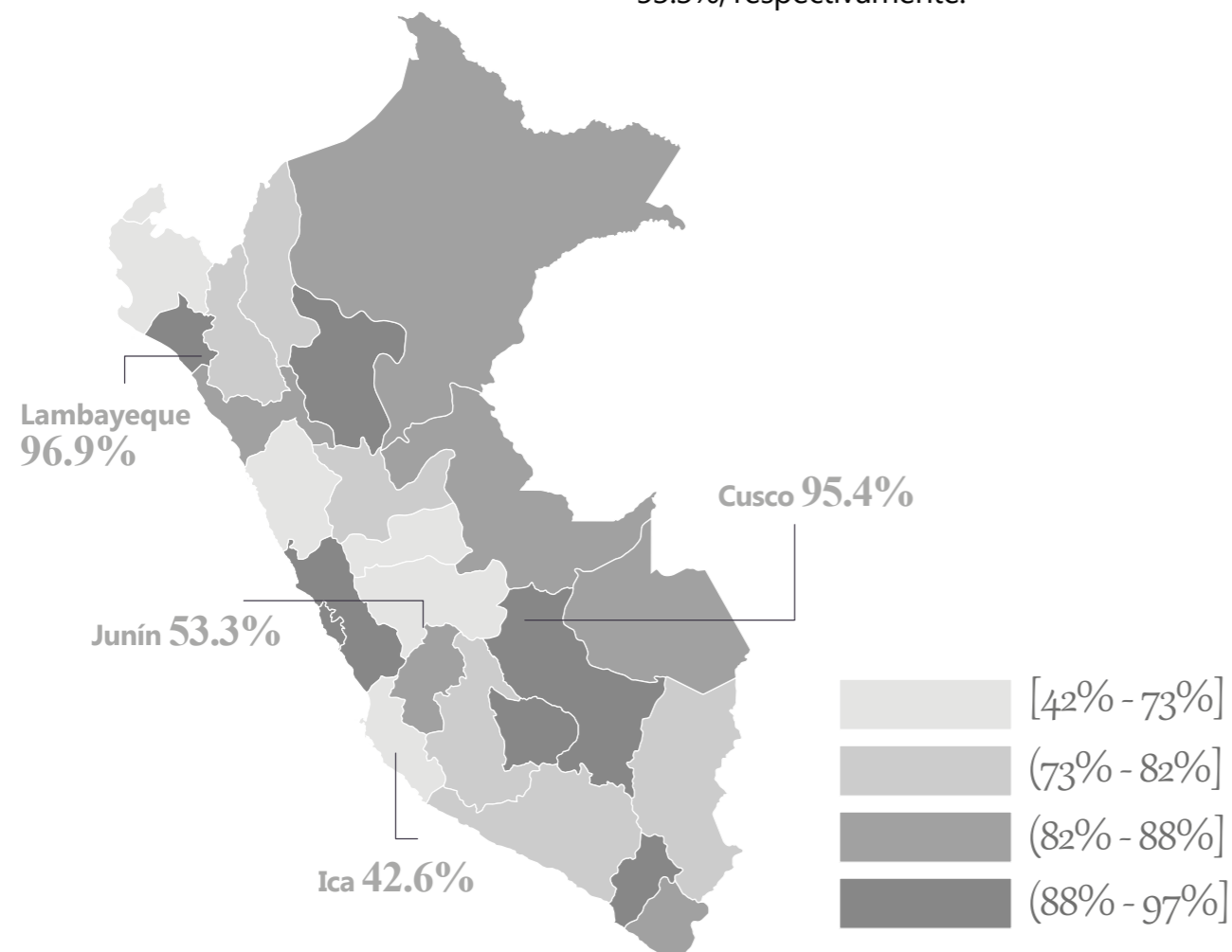
Para 2021, del total de presupuesto asignado a la función agropecuaria, el 86.9% se destinó a proyectos de inversión pública. Al culminar 2021, la inversión en agropecuaria ascendió a S/ 3,214 millones, lo que equivale al 20% más que lo ejecutado en el mismo periodo de 2020 y un 17% más que 2019. Este resultado estuvo liderado por los avances del Túnel trasandino en Lambayeque y de proyectos de irrigación; así como en el mejoramiento e implementación de la nueva sede del Minagri en Lima.

Agropecuaria

II. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA POR DEPARTAMENTO

Gobiernos regionales

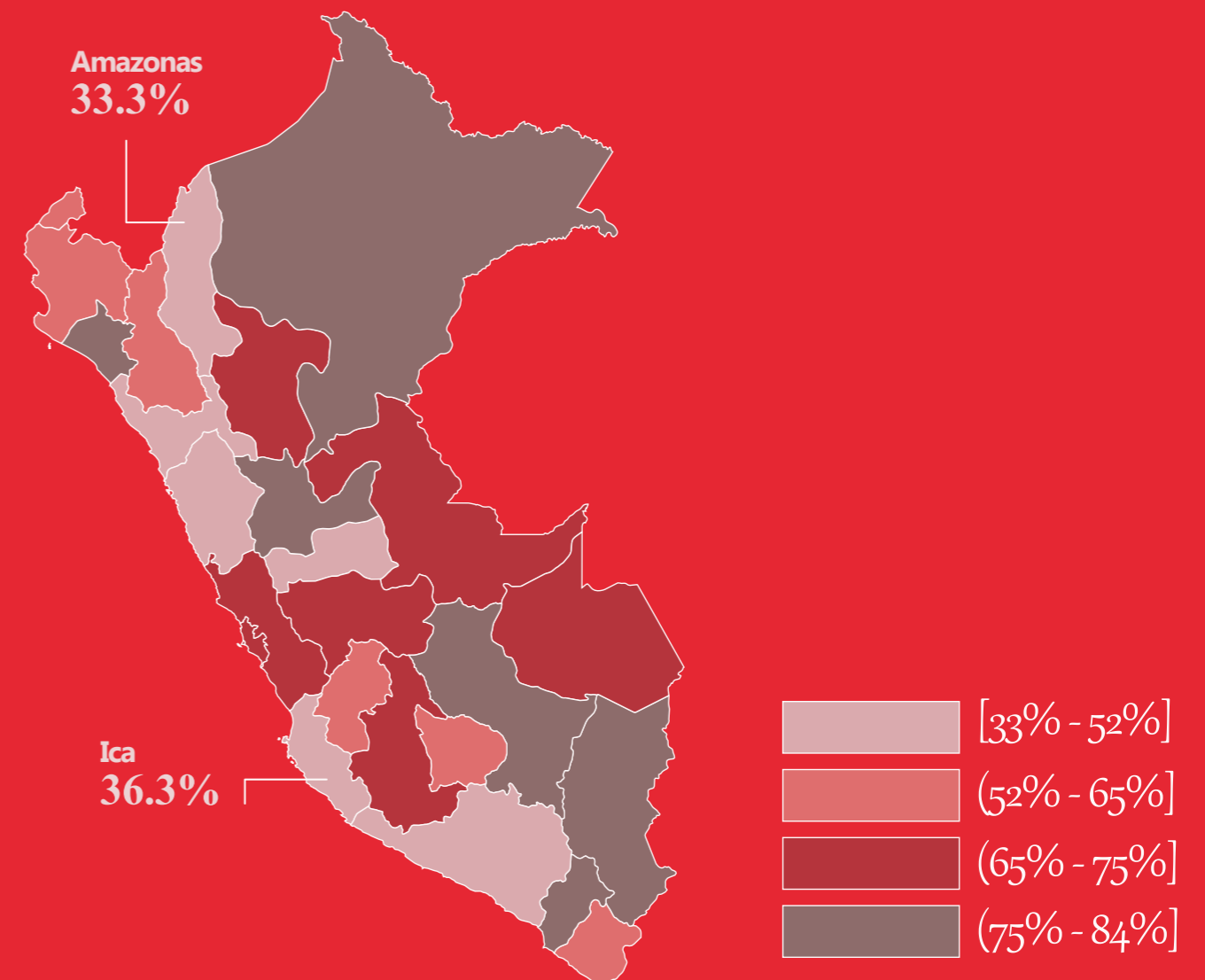
En cuanto a la ejecución de obras de inversión en Agropecuaria, los Gobiernos regionales registraron una ejecución de S/ 1,130 millones, equivalentes al 81.3% de su presupuesto modificado. Por un lado, Lambayeque (S/ 200 millones; 96.9%) y Cusco (S/ 109 millones; 95.4%) lideran la lista de ejecución; pero Ica y Junín se mantuvieron en la cola con montos devengados de S/ 20 millones y S/ 5.6 millones, los cuales representan avances de solo el 42.6% y 53.3%, respectivamente.



II. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA POR DEPARTAMENTO

Gobiernos locales

Por su parte, el avance de la inversión en agro de los Gobiernos locales alcanzó el 64.1% en 2021, dejando un saldo de S/ 683 millones. Solo en cuatro departamentos se registró un avance promedio superior al 80%. Las municipalidades de Amazonas e Ica presentan menor ejecución con montos de S/ 3.4 millones y S/ 4.6 millones que equivalen al 33.3% y 36.3% del presupuesto destinado.



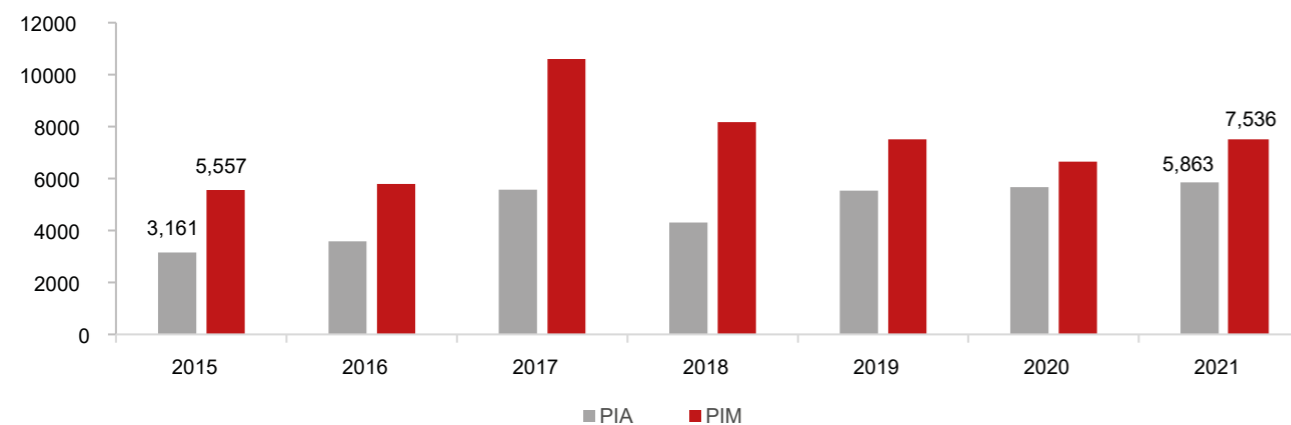
Agropecuaria

Agropecuaria

G. SANEAMIENTO

A inicios de 2021, el PIA destinado a la función Saneamiento fue de S/ 5,863 millones, un 3.2% del total del presupuesto público y un 3.3% más que en 2020. Hacia fines de diciembre de 2021, el presupuesto modificado ascendió a S/ 7,536 millones, un 28% superior al PIA.

Presupuestos destinados a la función Saneamiento 2015-2021 (S/ millones)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

I. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL POR NIVEL DE GOBIERNO

Al cierre de 2021, el Gobierno nacional, ejecutó S/ 1,627 millones en la función Saneamiento, lo que representó el 90.6% de su PIM. Por su parte, los Gobiernos regionales y Gobiernos locales han gastado S/ 372 millones y S/ 3,166 millones, alcanzando un 68.9% y un 62% del PIM destinado, respectivamente.



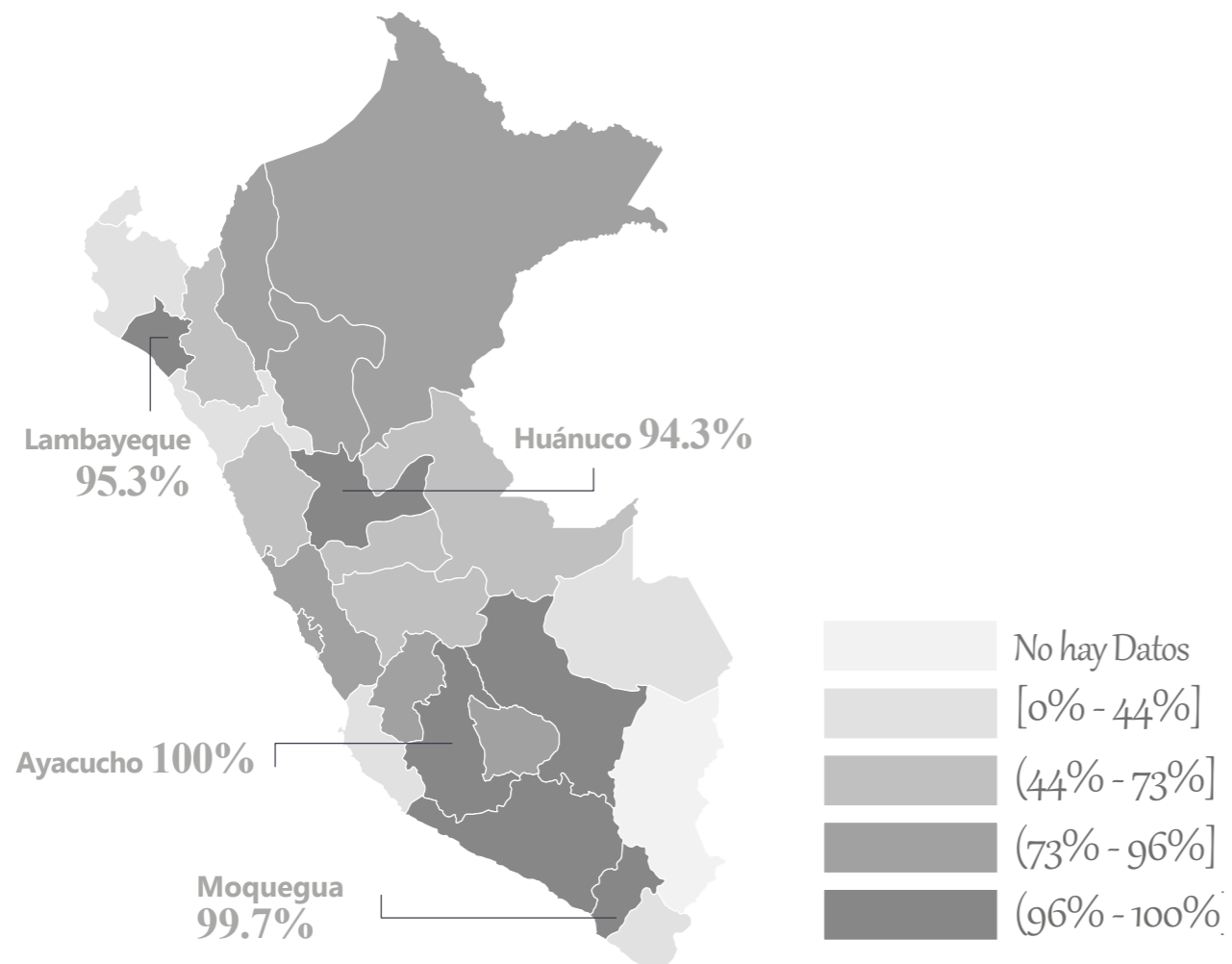
Del Presupuesto Inicial de Apertura asignado a la función saneamiento para 2021, el 72.6% se destinó a proyectos de inversión (S/ 4,260 millones). Al término del año, la inversión pública en saneamiento fue de S/ 4,110 millones, un 29% más que el valor registrado de 2020 y 10% mayor al de 2019. Esta inversión fue liderada por los proyectos de los Programas de Saneamiento Rural y Urbano con la construcción y mejoramiento del sistema de agua y alcantarillado a nivel nacional.

Saneamiento

II. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA POR DEPARTAMENTO

Gobiernos regionales

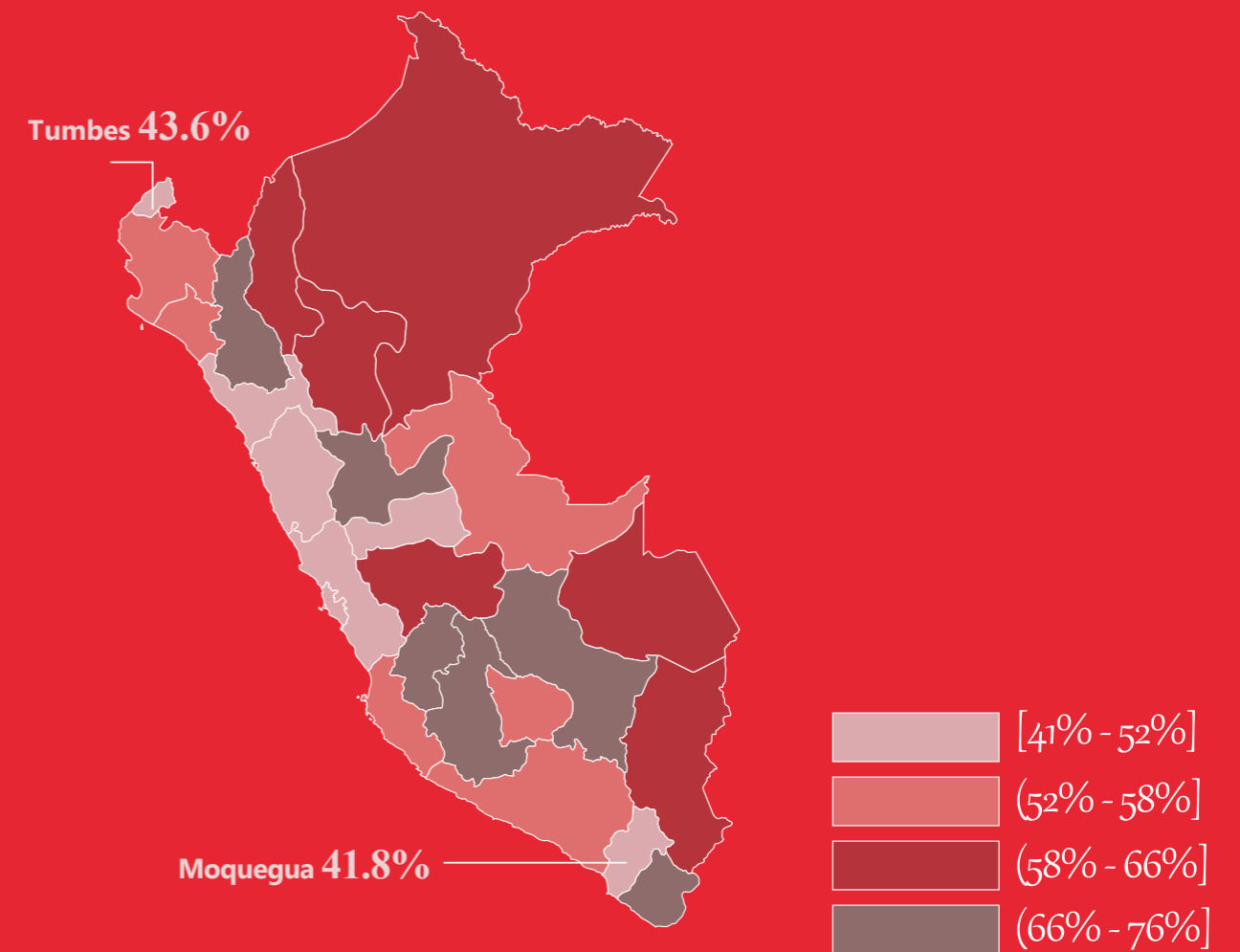
Respecto al avance de la inversión pública en Saneamiento a nivel de Gobiernos regionales, en promedio, se ejecutó un 71% en 2021; sin embargo, Tumbes, con un único proyecto de inversión, no registran avance alguno respecto del monto presupuestado. Resaltan los avances de los Gobiernos de Ayacucho (S/ 988,845 millones; 100%), Moquegua (S/ 7.6 millones; 99.7%), Lambayeque (S/ 6.7 millones; 95.3%) y Huánuco (S/ 24 millones; 94.3%).



II. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA POR DEPARTAMENTO

Gobiernos locales

Por otro lado, los Gobiernos locales registraron mayor rezago en la ejecución de proyectos de saneamiento, con un avance del 60.8% en promedio a nivel nacional. Solo tres departamentos han ejecutado más del 70% de sus presupuestos para este concepto. Destacan por su débil inversión las municipalidades Moquegua y Tumbes, con avances del 41.8% y 43.6% al cierre de 2021.



Saneamiento

Saneamiento

7. CONCLUSIONES

2021 ha sido un año con bastantes retos en cuanto a la gestión y buen manejo del presupuesto público debido a los constantes cambios en el plano político, por un lado, y a la urgente necesidad de reactivación económica que vivimos, por el otro. Al cierre del año, el gasto público superó los registros de los últimos en todos los niveles de Gobierno tanto en avance acumulado, como el porcentaje de ejecución.

A nivel de Gobiernos regionales, estos ejecutaron S/ 41,123 millones, un valor equivalente al 91% del total destinado y 11.1% más que lo gastado en 2020. Solo cuatro entidades regionales lograron ejecutar más del 95% de sus presupuestos: Amazonas, Lambayeque, San Martín y Cusco. Por su parte, los Gobiernos locales gastaron S/ 32,571 millones en 2021, un 20.2% más que lo registrado en 2020; sin embargo, la ejecución solo fue del 73%, la menor entre los tres niveles de Gobierno.

En cuanto al desempeño de la inversión pública, esta ha marcado su récord histórico de las últimas décadas, con un acumulado de S/ 39,090 millones, un 38% superior al registrado en 2020 y un 23.1% más que el de 2019. Este buen desempeño estuvo liderado por el avance en proyectos de transporte, educación, saneamiento y agropecuaria.

Los Gobiernos regionales ejecutaron un total de S/ 7,039 millones en proyectos de inversión pública, con lo que registraron una ejecución del 71.5% del presupuesto destinado. Por su parte, los Gobiernos locales gastaron S/ 15,662 millones, equivalentes al 63% de su presupuesto, representando un 43% más que lo registrado en 2020 y un 30.2% más que en 2019. Al evaluar el avance por funciones, aún queda amplio de mejora para la inversión pública en salud y saneamiento a nivel de Gobiernos subnacionales.